

Camera di Commercio Riviere di Liguria – Imperia La Spezia Savona

Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza

2022-24

Approvato con delibera di Giunta n. 43 del 28 aprile 2022

*Responsabile della Prevenzione della corruzione e della
Trasparenza*

*Dott.ssa Donatella Persico
Responsabile TPO Affari generali*

INDICE E STRUTTURA DEL PIANO

1. PREMESSA E PRINCIPI METODOLOGICI

1.1 ANALISI DEL CONTESTO INTERNO

1.2 ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO

2. IL PROCESSO DI ELABORAZIONE E ADOZIONE DEL PTPCT

2.1 RUOLI E RESPONSABILITA'

IL RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

LA TASK FORCE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

GLI ALTRI SOGGETTI COINVOLTI NEL SISTEMA DELLA PREVENZIONE

IL GESTORE DELLE SEGNALAZIONI ANTIRICICLAGGIO

IL RESPONSABILE DELLA PROTEZIONE DATI PERSONALI

2.2 IL COINVOLGIMENTO DEGLI STAKEHOLDER

3. AREE DI RISCHIO E METODOLOGIA

Mappatura dei processi

Valutazione del rischio

Trattamento del rischio

Monitoraggio

3.1 Metodologia seguita nel processo di analisi dei rischi

3.2 Analisi e valutazione dei rischi

Area A - Acquisizione e progressione del personale

3.3 Trattamento del rischio

3.4 Le misure anticorruzione generali

4. MONITORAGGIO E AGGIORNAMENTO DEL PIANO

5. SEZIONE TRASPARENZA

5.1 ACCESSO

- ALLEGATO A – SCHEDE DI ANALISI E VALUTAZIONE DEL RISCHIO
- ALLEGATO B – TABELLA SEZIONE "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE" - ELENCO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE
- ALLEGATO C – QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

1. PREMESSA E PRINCIPI METODOLOGICI

Il presente Piano (di seguito, PTPCT) costituisce aggiornamento del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza della Camera di Commercio Riviere di Liguria – Imperia La Spezia Savona.

Tenuto conto dell'emergenza sanitaria da Covid-19 e al fine di consentire ai Responsabili della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza di svolgere adeguatamente tutte le attività connesse all'elaborazione, in data 12 gennaio 2022 il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ha deliberato di rinviare la data per l'approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza, fissata al 31 gennaio di ogni anno dalla legge 6 novembre 2012 n. 190, per l'anno corrente, al 30 aprile 2022.

In data 6 agosto 2021 è stato convertito in legge il decreto legge 9 giugno 2021 n. 801 con cui è stato introdotto il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), strumento che per molte amministrazioni (tra cui le camere di commercio) prevede che la pianificazione della prevenzione della corruzione e della trasparenza costituisca parte integrante, insieme agli strumenti di pianificazione, di un documento di programmazione annuale unitario dell'ente chiamato ad adottarlo.

Ci sarà quindi un unico Piano, articolato in sezioni specifiche, che indicherà la programmazione degli obiettivi, gli indicatori di performance e le attese da soddisfare. Il termine per l'adozione del PIAO, fissato al 31 gennaio di ogni anno, in sede di prima applicazione è stato stabilito dal cosiddetto "Decreto milleproroghe" entro il 30 aprile 2022.

In data 15 aprile è peraltro pervenuta comunicazione da Unioncamere che con decreto-legge approvato nell'ultimo Consiglio dei ministri ed in corso di pubblicazione in Gazzetta ufficiale il termine per l'adozione del Piano integrato è stato differito al 30 giugno p.v.

Essendo il quadro di riferimento normativo e metodologico in fieri, si ritiene necessario rispettare il termine fissato dalla delibera ANAC e dunque adottare il presente Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024 entro il termine del 30 aprile 2022, in attesa dell'adozione del nuovo PIAO entro il nuovo termine del 30 giugno prossimo.

Il Piano è redatto in conformità alle previsioni della Legge 6 novembre 2012, n. 190 e tenuto conto degli indirizzi adottati dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), da ultimo con delibera n. 1064 del 13 novembre 2019, che approva il Piano Nazionale Anticorruzione, in attuazione di quanto disposto dalla legge 6 novembre 2012, n. 190 <<Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione>>. Attraverso il PNA l'Autorità coordina l'attuazione delle strategie ai fini della prevenzione e del contrasto alla corruzione e all'illegalità nella pubblica amministrazione (art. 1, comma 4, lett. a), L. n. 190/2012).

Tale provvedimento, si rammenta, costituisce atto d'indirizzo per le Amministrazioni di cui all'art. 1 comma secondo D.lgs. n. 165/2001 nella fase di attuazione del PNA nei loro Piani Triennali della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza.

Posto che, ai sensi dell'art. 6 del D.L. PIAO convertito, gli strumenti e le fasi per giungere alla piena trasparenza dei risultati dell'attività e dell'organizzazione amministrativa nonché per raggiungere gli obiettivi in materia di contrasto alla corruzione, sono disciplinati secondo quanto previsto dalla normativa vigente in materia e in conformità agli indirizzi adottati dall'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) con il Piano nazionale anticorruzione, con documento approvato dal Consiglio dell'Autorità in data 2 febbraio 2022, denominato "Orientamenti per la pianificazione, anticorruzione e trasparenza 2022" l'ANAC ha inteso fornire alle amministrazioni tutte quelle indicazioni che già da oggi si possono ritenere confermate perché basate sulla normativa vigente e sul PNA 2019-2021, fermo restando che successive eventuali indicazioni di integrazione e adeguamento verranno rese se necessario a seguito dell'adozione delle norme in corso di approvazione.

Si ricorda che il Piano è proposto all'approvazione da parte degli Organi a cura del Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza (di seguito, RPCT), cui competono poteri di vigilanza e controllo.

La Camera di Commercio Riviera di Liguria nominava già dal 2017 quale RPCT la dott.ssa Costantina de Stefano, Vice Segretario generale dell'Ente. La dott.ssa Costantina de Stefano con nota protocollata al n. 0041319 /2021 ha rassegnato le proprie dimissioni da Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) a far data dal 7 dicembre 2021. Si è reso pertanto necessario provvedere alla designazione del nuovo Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, in sostituzione della dott.ssa Costantina de Stefano, che è cessata dal servizio a far data del primo marzo 2022.

La Giunta camerale con deliberazione n. 7 del 25 gennaio 2022 ha nominato quale Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza la dott.ssa Donatella Persico, titolare della posizione organizzativa "Affari generali", fino al termine della durata dell'incarico di titolare di posizione organizzativa.

La dott.ssa Donatella Persico capo servizio e titolare di posizione organizzativa "Affari generali" riveste le caratteristiche di esperienza, di conoscenza dei processi e della struttura dell'ente e più in generale dell'organizzazione e del funzionamento dell'amministrazione, oltre ad essere dotata della necessaria autonomia valutativa, e che la stessa ricopre attualmente incarico non in conflitto di interessi, non svolgendo funzioni di gestione e di amministrazione attiva.

1.1 ANALISI DEL CONTESTO INTERNO

La struttura organizzativa dell'Ente camerale, con delibera di Giunta n. 62 dell'8 maggio 2019, è stata confermata come articolata su tre Aree Dirigenziali:

- Risorse Umane, finanziarie e patrimonio;
- Servizi Anagrafico certificativi e regolazione del mercato
- Sviluppo Economico

Oltre all'Area del Segretario Generale, vertice della struttura, nella quale operano anche tre unità di staff, con la funzione di supportare lo stesso nel raccordo tra la struttura e gli Organi, nonché per lo svolgimento di funzioni chiave che interessano per competenze l'intera organizzazione:

Servizio "Affari Generali";

Servizio "Pianificazione e controllo-Sistemi informativi"

U.O. “Rapporti con le strutture partecipate”.

Sono previsti altresì referenti coordinamento territoriale: per Imperia – dott.ssa Mirella Colella; per La Spezia – dott. Francesco Fiorino (anche referente per ufficio Sarzana); per Savona – dott.ssa Donatella Persico.

Nel corso del 2020, e precisamente in data 31 luglio, è cessato dal servizio il Segretario Generale, dott. Stefano Senese. Dal 1° agosto 2020, in virtù di apposita convenzione con la Camera di Commercio di Genova, le funzioni di Segretario Generale sono svolte dal Segretario della suddetta Camera, dott. Maurizio Caviglia, con un incarico a scavalco, nelle more dello svolgimento della procedura selettiva. La procedura selettiva si è conclusa in data 26 marzo e con decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 21 maggio 2021 è stato conferito l'incarico di Segretario generale della Camera di commercio Riviere di Liguria – Imperia La Spezia Savona al dott. Marco Casarino. In conformità a quanto previsto dall'art. 4 del decreto, l'incarico è decorso dal quinto giorno dalla data di notifica dello stesso, quindi dal primo giugno 2021.

Il Segretario Generale risulta incaricato *ad interim* delle due Aree Risorse Umane, finanziarie e patrimonio e Sviluppo Economico. La direzione dell'Area Servizi Anagrafico certificativi e regolazione del mercato è invece rimasta affidata, dalla costituzione della Camera Riviere di Liguria, alla dott.ssa Costantina de Stefano, anche Conservatore del Registro Imprese; Vicario del Segretario Generale e, come detto, RPCT, fino al 28 febbraio 2022 (data della sua cessazione dal servizio).

Dal primo marzo 2022 il Segretario generale, dott. Marco Casarino, ha assunto altresì *l'interim* dell'Area Servizi Anagrafico certificativi e regolazione del mercato.

Il numero delle risorse umane sulle quali la Camera di Commercio ha potuto e può contare per lo svolgimento delle sue funzioni si è continuato ulteriormente a ridurre: alla data del 1° aprile, il totale dei dipendenti, compresa l'unica unità dirigenziale, è pari a 98 unità, di cui una assunta con contratto a tempo determinato. Va precisato che nel numero di 98 unità sono inclusi due dipendenti in aspettativa (uno ex art. 23-bis del D. Lgs. 165/2001 e l'altro per motivi familiari e personali). Alla luce di ciò e dei 17 dipendenti in part-time, le 98 unità (29 in meno rispetto alle 127 presenti alla data della costituzione della Camera Riviere di Liguria) corrispondono a 92,31 FTE

A completamento dell'analisi si deve ricordare che la Camera annovera anche due aziende speciali: l'azienda speciale “Riviere di Liguria”, nata in data 1/11/2019, al primo aprile 2022 conta su 14 persone, oltre al direttore, mentre l'azienda speciale Cersaa vede operative 13, oltre al direttore.

Si deve infine richiamare il Decreto direttoriale MiSE del 7 marzo 2019 con cui sono stati ridefiniti i servizi che il sistema camerale è tenuto a fornire sull'intero territorio nazionale, oltre agli ambiti prioritari di intervento con riferimento alle funzioni promozionali.

In sintesi si può affermare che l'analisi del contesto interno evidenzia una situazione non esente da significative criticità, derivanti da una dotazione organica non perfettamente adeguata e comunque carente di 19 unità anche rispetto alla dotazione organica prevista dal D.MiSE 8.8.2017.

Tale situazione impatta anche sul presidio delle situazioni di rischio, anche potenziali, presidio che pertanto ha riscontrato e potrà ancora riscontrare alcune problematicità. A ciò si aggiunge l'articolazione dell'ente su tre province, dall'estremo ponente, Imperia, all'estremo levante ligure,

La Spezia, articolazione che comporta una dispersione organizzativa che del pari certamente non agevola il corretto presidio delle potenziali situazioni di rischio.

Il nuovo dirigente di vertice ha avviato una profonda riflessione organizzativa, anche in confronto con i nuovi Organi amministrativi, insediatisi in data 14 dicembre 2021.

Resta inteso che l'aspetto più importante dell'analisi del contesto interno, oltre alla rilevazione dei dati generali relativi alla struttura e alla dimensione organizzativa, è la cosiddetta mappatura dei processi, consistente nella individuazione e analisi dei processi organizzativi. La mappatura consente infatti di identificare aree che, in ragione della natura e delle peculiarità dell'attività stessa, risultino potenzialmente esposte a rischi corruttivi.

1.2 ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO

L'analisi del contesto esterno ha come duplice obiettivo quello di evidenziare come le caratteristiche strutturali e congiunturali dell'ambiente nel quale l'amministrazione si trova ad operare possano favorire il verificarsi di fenomeni corruttivi e, al tempo stesso, condizionare la valutazione del rischio corruttivo e il monitoraggio dell'idoneità delle misure di prevenzione.

Affinché il Piano sia il più possibile contestualizzato, è infatti necessaria l'analisi delle dinamiche socio-territoriali del contesto di riferimento, funzionale a comprendere come il rischio corruttivo possa veicolare all'interno della Camera per via delle specificità dell'ambiente in cui la stessa opera. Del pari, l'Autorità ricorda (aggiornamento 2016 al PNA) che occorre poi dare evidenza all'impatto dei dati sul rischio corruttivo per l'organizzazione, cioè interpretare i dati alla luce dell'attività e dell'organizzazione dell'ente di riferimento ed ha ancora evidenziato (aggiornamento 2018 al PNA), come i Piani adottati dalle PA siano in generale carenti di informazioni sul contesto socio-territoriale e di analisi sugli elementi di contesto che possono incidere sul rischio di corruzione. Da ultimo (del. n. 1064/2019 PNA 2019) ANAC, stante che il sistema deve tendere ad una effettiva riduzione del rischio di corruzione e tutelare l'interesse pubblico alla prevenzione della corruzione, sottolinea come il processo di gestione del rischio non debba essere attuato in modo formalistico, secondo una logica di mero adempimento, bensì progettato e realizzato in modo sostanziale, ossia calibrato sulle specificità del contesto esterno ed interno dell'amministrazione.

Ai fini rilevanti anche per il presente Piano si rinvia integralmente alla Relazione Previsionale e Programmatica 2022 per quanto concerne l'analisi relativa al contesto economico locale.

Con la Legge regionale n. 7/2012 *"Iniziativa regionali per la prevenzione del crimine organizzato e mafioso e per la promozione della cultura della legalità"* la Regione Liguria istituiva "Osservatorio indipendente per il contrasto alla criminalità organizzata e mafiosa e la promozione della trasparenza" (brevemente detto "Osservatorio sulla legalità"). Esso vede la partecipazione di rappresentanti delle parti sociali, del mondo dell'imprenditoria, dell'Ufficio scolastico, del Terzo Settore e tutti i soggetti che possono dare segnali importanti sotto il profilo della fermezza e dell'educazione nella lotta alla criminalità e al degrado urbano. L'ultimo documento disponibile è "11° Rapporto sulla Sicurezza Urbana e la Criminalità in Liguria", stampato a dicembre 2018, dove si legge che il fenomeno della criminalità organizzata, almeno per quanto concerne << i fenomeni di alto profilo criminale, quelli perpetrati in forme organizzate, finanche con metodi mafiosi, siano

storia del passato. Di un passato recente, che riconduce alla memoria di indagini investigative iniziate circa dieci anni fa , di cui da poco si sono conclusi gli iter processuali (e nemmeno tutti) ma che non per questo sono da ritenersi assenti ed estinti per sempre >>. Fermo restando << il protagonismo sulla scena del mercato degli stupefacenti >>. Quanto poi alla corruzione e concussione come pratiche illegali diffuse, lo scenario appare piuttosto inquietante: << Gli indici della delittuosità compresi nei modelli statistici del Ministero dell'Interno non consentono di elaborare le dimensioni "ufficiali" - cioè quelle dei reati accertati poiché denunciati - riguardanti queste due importanti tipologie delittuose. Tuttavia, ciò che è importante sottolineare in questa sede è che le pratiche che riconducano a comportamenti in cui emergono episodi di corruzione e concussione spesso si pongono in linea di continuità con affari, interessi e obiettivi sia della criminalità organizzata, sia di pezzi dello Stato e delle pubbliche amministrazioni; quand'anche, nel caso estremo, siano i primi a servirsi dei secondi o questi ultimi a scendere a patti con esponenti delle organizzazioni per accreditarsi la possibilità di ottenere guadagni economici e tornaconti "facili">>. Per arrivare all'affermazione allarmante che << la scommessa su cui puntare da subito è quello di orientare lo sguardo della ricerca scientifica al ruolo esercitato dal cosiddetto "mondo delle professioni">> , che da tempo sarebbero al centro dell'attenzione della criminalità organizzata, mentre di contro << la percezione del fenomeno>> nell'immaginario collettivo sarebbe quella di << un fatto "normale" o "quasi normale">>. Affermazione, quest'ultima, che trova corrispondenza anche nella Relazione DIA di cui *infra*.

Le relazioni del Presidente vicario e del Procuratore Generale della Corte d'appello di Genova all'inaugurazione dell'anno giudiziario a fine gennaio 2022 evidenziano una stabilità dei reati rispetto al 2021, quando si era registrato una riduzione dei reati a causa della pandemia da coronavirus. Sono, invece, in leggera crescita i reati relativi al fallimento e alle procedure concorsuali.

Nella Relazione della DIA (Direzione Investigativa Antimafia) 2020 si legge che la Liguria resta una regione con un'economia molto attrattiva per la criminalità organizzata: "Già da tempo gravata da una perdurante stagnazione economica la Liguria risulta particolarmente esposta all'attuale crisi dovuta al protrarsi della pandemia da COVID-19 e conseguentemente al rischio di infiltrazioni della criminalità mafiosa nel tessuto economico ed imprenditoriale locale. L'elevata terziarizzazione fa sì che l'economia ligure tragga i maggiori profitti da comparti basati sulla mobilità di persone e merci entrambi settori già duramente provati dall'interruzione dei collegamenti stradali e ferroviari regionali causati dal cedimento del "ponte Morandi" e ripristinati dal 3 agosto 2020."

E ancora : "Potenzialmente ciò può esporre il tessuto socioeconomico all'ingerenza dei clan mafiosi che abili a proporsi come welfare parallelo grazie alla forza economica di cui dispongono intercettano e sfruttano ogni opportunità che il delicato contesto pandemico offre, ricorrendo a pratiche usuarie e alle estorsioni anche al fine di infiltrare il circuito legale. Se i periodi di lockdown hanno fatto registrare una generale flessione dei reati di criminalità diffusa, sul versante del traffico di stupefacenti i sodalizi maggiormente attivi avrebbero invece dimostrato una efficace capacità di adattamento. Tale settore vede nelle aree portuali della Regione (Genova, La Spezia e Vado Ligure) lo snodo cruciale per lo smercio dei carichi di droga."

Nell'ultima Relazione DIA disponibile si ribadisce, con riferimento all'intera regione: "L'infiltrazione dei sodalizi mafiosi in Liguria è prevalentemente di origine calabrese e in misura minore campana e siciliana. Ha avuto inizio verosimilmente dagli anni '50 in ragione del florido tessuto economico-imprenditoriale e per il favorevole posizionamento geografico che fa della Regione un crocevia

strategico tra la Versilia, la Costa Azzurra, le regioni del nord Italia e il nord Europa, nonché attraverso il sistema portuale un rilevante hub verso altri continenti. Qui la strategia di “mimetizzazione” attuata dai clan avrebbe reso più difficoltoso, nel tempo, comprendere e acquisire consapevolezza della capillare infiltrazione del territorio ligure ad opera della ‘ndrangheta. Oggi, invece, questo è un dato acquisito anche sul piano giudiziario”.

La relazione evidenzia inoltre: “La dimensione imprenditoriale tipica delle cosche che operano fuori dai territori di origine si tradurrebbe nella tendenza a infiltrare i settori più redditizi dell’economia legale per il reinvestimento delle risorse di provenienza illecita. Frequentemente è emersa la spiccata capacità delle cosche calabresi di connettersi con esponenti della cd. area grigia tra i quali figurano imprenditori, professionisti, funzionari pubblici e amministratori locali, acquisendo così un patrimonio relazionale e di competenze professionali indispensabile per realizzare i progetti illeciti, senza però abbandonare quando necessario il ricorso ad atti minatori o di violenza finalizzati a vincere le resistenze di chi volesse sottrarsi alle logiche criminali dei sodalizi egemoni.”

Pur restando dominante il narco traffico, dalla Relazione si evidenzia altresì che il riciclaggio dei proventi illeciti interessa settori come la ristorazione, le strutture alberghiere e le società di gioco e scommesse, più esposte rispetto al passato per la stagnazione dell’economia ligure degli ultimi anni e ancora di più in conseguenza dell’emergenza epidemiologica da SARS-COV 2, con le sue pesantissime ricadute sul sistema economico nazionale e regionale.

La lettura e interpretazione di tali dati dovrebbe aiutare a focalizzare i potenziali fattori di rischio ambientali in grado di influenzare i processi di lavoro dei collaboratori occupati presso la Camera e dai medesimi dati si dovrebbero poter inferire quelle situazioni che trovano, o possono trovare, rispondenza nelle funzioni, nell’attività e nei soggetti che interagiranno con la Camera di Commercio.

Mancano in verità all’ente gli strumenti e le professionalità per un’analisi più articolata ed approfondita.

Certamente la massima attenzione dovrà essere mantenuta all’area di rischio dell’affidamento di lavori, servizi e forniture, specie alla luce delle evidenziate infiltrazioni della criminalità in settori economici nevralgici.

In proposito si deve tuttavia sottolineare, quale *elemento di mitigazione del rischio effettivo*, la ridotta entità economica dei contratti stipulati dall’Ente, sia a livello singolo che complessivo, condizione questa che va unita anche all’ambito funzionale di azione della Camera, ente in verità non titolare di forti funzioni autorizzatorie e concessorie.

La Camera peraltro attribuisce grande valore strategico ai temi della sicurezza e della legalità nell’esercizio delle attività imprenditoriali. Nel 2021 sono stati definiti Protocolli per la legalità con le Prefettura-UTG di Spezia e Imperia, analoghi a quello già attivo con la Prefettura-UTG della sede legale, con cui son stati messi a disposizione le banche dati camerali e in particolare i nuovi strumenti (Ri.Visual, Ri.Map, Ri.Build, European Business Register, REX) di consultazione del Registro delle Imprese, formidabile strumento di supporto, fonte ufficiale, attendibile e garantita dalla legge, di informazioni sulle aziende italiane e sui loro soci ed amministratori, impegnandosi alla promozione di attività di informazione e sensibilizzazione finalizzate alla diffusione della cultura della legalità.

2. IL PROCESSO DI ELABORAZIONE E ADOZIONE DEL P.T.P.C.T.

Il presente Piano della Camera di Commercio Riviere di Liguria – Imperia La Spezia Savona dedicata alle misure di prevenzione della corruzione e della trasparenza è stato redatto su proposta del Responsabile della Prevenzione della Corruzione, nominato dalla Giunta camerale con deliberazione n. 7 del 25 gennaio.

Per quanto concerne le principali misure di prevenzione della corruzione attuate nel corso del 2021, si rinvia integralmente alla relazione del Responsabile della Prevenzione della Corruzione, redatta sulla base dello schema predisposto dall'ANAC, pubblicata nella sezione "Amministrazione trasparente/Altri contenuti" del sito camerale.

2.1 RUOLI E RESPONSABILITA'

IL RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

La figura del RPCT è regolata nella legge 6 novembre 2012, n. 190. Il ruolo e i poteri di tale soggetto sono stati poi ulteriormente ampliati dal legislatore con il d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, correttivo della richiamata legge 190 del 2012, che ha assegnato al RPCT, di norma, anche le funzioni di Responsabile per la trasparenza.

Per quanto riguarda i poteri e le funzioni attribuite a tale figura, vanno richiamate ulteriori disposizioni, e in particolare il d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, il d.lgs. 8 aprile 2013 n. 39, il DPR 16 aprile 2013 n. 62 (*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*), il d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i.. In tal senso si è espressa l'ANAC, con la delibera n. 840 del 2 ottobre 2018, richiamata anche dalla citata Delibera n. 1074/2018 ("Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione"). Obbligatorio naturalmente anche il riferimento alla Delibera ANAC n. 1064/2019 e in particolare all'allegato 3.

I principali compiti del RPCT si possono così riassumere:

- ❖ segnala agli Organi e all'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) le "disfunzioni" inerenti l'attuazione delle misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza e indica agli uffici competenti all'esercizio dell'azione disciplinare i nominativi dei dipendenti che non hanno attuato correttamente le misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza (correlativamente, l'art. 1 c. 9 lett. c L. n. 190/2012 dispone che il PTPC preveda «*obblighi di informazione nei confronti del RPC chiamato a vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del Piano*», con particolare riguardo alle attività ivi individuate)
- ❖ verifica l'efficace attuazione del PTPC e la sua idoneità e propone modifiche dello stesso quando sono accertate significative violazioni delle prescrizioni ovvero quando intervengono mutamenti nell'organizzazione o nell'attività dell'amministrazione

- ❖ verifica, d'intesa con il dirigente competente, l'effettiva rotazione degli incarichi negli uffici maggiormente esposti ai reati di corruzione
- ❖ redige la relazione annuale in merito ai risultati dell'attività svolta e la pubblica sul sito istituzionale
- ❖ esercita il controllo sull'adempimento da parte dell'ente degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate, nonché segnalando all'organo di indirizzo politico, all'Organismo indipendente di valutazione (OIV), all'Autorità nazionale anticorruzione e, nei casi più gravi, all'ufficio di disciplina i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione
- ❖ è competente nei casi di riesame dell'accesso civico, e ha l'obbligo, nel caso in cui la richiesta di accesso civico riguardi dati, informazioni o documenti oggetto di pubblicazione obbligatoria, di effettuare la segnalazione all'Ufficio di disciplina
- ❖ cura la diffusione nell'amministrazione del Codice di comportamento e degli eventuali codici etici, il monitoraggio annuale della loro attuazione, la pubblicazione sul sito istituzionale e la comunicazione ad ANAC dei risultati del monitoraggio
- ❖ vigila sul rispetto delle disposizioni sulle inconferibilità e incompatibilità degli incarichi di cui al d.lgs. n. 39/2013, con poteri di intervento, anche sanzionatorio, e obbligo di segnalare le violazioni all'ANAC
- ❖ definisce procedure appropriate per selezionare e formare i dipendenti destinati a operare in settori particolarmente esposti alla corruzione
- ❖ individua il personale da inserire nei percorsi di formazione sui temi dell'etica e della legalità
- ❖ segnala (in relazione alla loro gravità) i casi di inadempimento o di adempimento parziale degli obblighi in materia di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, all'ufficio di disciplina, ai fini dell'eventuale attivazione del procedimento disciplinare. Segnala altresì gli inadempimenti al vertice politico dell'amministrazione e all'OIV, ai fini dell'attivazione delle altre forme di responsabilità previste dalla normativa vigente
- ❖ qualora dall'attività di controllo svolta emergano elementi utili a configurare fattispecie suscettibili di dar luogo a responsabilità amministrativa, è tenuto a presentare tempestiva denuncia alla competente procura della Corte dei conti per le eventuali iniziative in ordine all'accertamento del danno erariale; ove rilevi poi fatti che rappresentano notizia di reato, deve presentare denuncia alla procura della Repubblica o ad un ufficiale di polizia giudiziaria con le modalità previste dalla legge

Al fine di poter adempiere alle proprie funzioni, la normativa riserva al RPCT tutta una serie di poteri: chiedere ai dipendenti, che hanno istruito e/o adottato il provvedimento finale, di dare per iscritto adeguata motivazione circa le circostanze di fatto e di diritto che hanno condotto all'adozione del provvedimento; chiedere delucidazioni scritte o verbali a tutti i dipendenti su comportamenti che possano integrare anche solo potenzialmente corruzione e illegalità; valutare le eventuali segnalazioni/reclami provenienti da interlocutori istituzionali, da singoli portatori di interesse ovvero da cittadini che evidenzino situazioni di anomalia e configurino la possibilità di un rischio probabile di corruzione.

In generale, grava su tutti i dipendenti dell'ente un dovere di corrispondere alle richieste del RPCT. << Tale impostazione – afferma l'ANAC nella citata del. n. 840/2018 – è coerente con quanto previsto nel PNA 2016 (§ 5.2.) per cui *“alla responsabilità del RPCT si affiancano con maggiore*

decisione quelle dei soggetti che, in base alla programmazione del PTPC, sono responsabili dell'attuazione delle misure di prevenzione. Un modello a rete, quindi, in cui il RPCT possa effettivamente esercitare poteri di programmazione, impulso e coordinamento e la cui funzionalità dipende dal coinvolgimento e dalla responsabilizzazione di tutti coloro che, a vario titolo, partecipano dell'adozione e dell'attuazione delle misure di prevenzione >>. L'art. 1, comma 9, lett. c), L. n. 190/2012, con particolare riguardo ai contenuti del PTPC, stabilisce che in esso debbano essere previsti obblighi di informazione nei confronti del RPCT, chiamato a vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del Piano, con particolare riguardo alle attività e aree di rischio individuate nel PTPC e alle misure di contrasto del rischio di corruzione. L'art. 16, comma 1-ter, d.lgs. n. 165/2001 stabilisce che i dirigenti degli uffici dirigenziali generali sono tenuti a "fornire le informazioni richieste dal soggetto competente per l'individuazione delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio corruzione". L'art. 8 del DPR n. 62 del 16 aprile 2013 stabilisce che i dipendenti dell'amministrazione sono tenuti a "rispettare le prescrizioni contenute nel piano per la prevenzione della corruzione e a prestare collaborazione al responsabile della prevenzione della corruzione".

A sua volta, il RPCT ha l'obbligo di segnalare all'organo di indirizzo e all'OIV le disfunzioni inerenti all'attuazione delle misure in materia di prevenzione della corruzione. La medesima disposizione, al fine di garantire che il RPCT abbia poteri all'interno di tutta la struttura tali da poter svolgere con effettività i propri compiti, stabilisce che *"l'organo di indirizzo dispone le eventuali modifiche organizzative necessarie per assicurare al RPCT funzioni e poteri idonei per lo svolgimento dell'incarico con piena autonomia ed effettività"*.

Inoltre al RPCT spetta, come detto, il *"controllo sull'adempimento da parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate, nonché segnalando all'organo di indirizzo politico, all'Organismo indipendente di valutazione (OIV), all'Autorità nazionale anticorruzione e, nei casi più gravi, all'ufficio di disciplina i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione"* (art. 34 D.lgs. n. 33/2013). Il Responsabile, sempre nei confronti dell'ANAC, è tenuto a segnalare i casi di possibile violazione del citato D.lgs. n. 33 e, se richiesto, rendicontare sui risultati del controllo svolto all'interno dell'ente in ambito di trasparenza. A fronte dei compiti attribuiti, la L. n. 190/2012 prevede (artt. 12 e 14) anche consistenti responsabilità in capo al RPCT.

La legge 30 novembre 2017, n. 179 ha modificato l'art. 54-bis del d.lgs. 165/2001 «Tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti», c.d. whistleblower, assegnando un ruolo di primo piano al RPCT nella gestione delle segnalazioni.

Il RPCT, oltre a ricevere e prendere in carico le segnalazioni, pone in essere gli atti necessari ad una prima "attività di verifica e di analisi delle segnalazioni ricevute" da ritenersi obbligatoria in base al comma 6 dell'art. 54-bis. Si rammenta infatti che la richiamata disposizione prevede che ANAC irroghi sanzioni pecuniarie da 10.000 a 50.000 euro qualora venga accertato il mancato svolgimento da parte del responsabile di attività di verifica e analisi delle segnalazioni ricevute.

L'ANAC ha pubblicato la Delibera n. 469/2021 del 9 giugno 2021 contenente le nuove "Linee guida in materia di tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza in ragione di un rapporto di lavoro, ai sensi dell'art. 54-bis, del d.lgs. 165/2001 (c.d. Whistleblowing)". Le Linee guida sono rivolte al settore pubblico, ovvero alle pubbliche amministrazioni e alle altre organizzazioni indicate dalla legge, obbligate a prevedere misure di

tutela per coloro che segnalano condotte illecite. Nelle Linee Guida viene rafforzato l'obbligo di predisporre apposite procedure con piattaforme informatiche adeguate per le segnalazioni whistleblowing. L'Ente ha adottato un sistema applicativo informatico di gestione delle segnalazioni di whistleblowing, accessibile alla pagina del sito istituzionale che segue: http://www.rivlig.camcom.gov.it/IT/Page/t02/view_html?idp=1765 e ne ha dato notizia nella home page del proprio sito istituzionale in modo chiaro e visibile.

LA TASK FORCE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

Come detto sopra, al fine di garantire al RPCT di svolgere il proprio delicato ruolo con autonomia ed effettività, ai sensi dell'art. 7 della legge 190/2012, è stata istituita un'unità di supporto al RPCT. Gli aumentati adempimenti in materia di trasparenza (accesso civico, registro accessi) rendono ancor più necessaria tale unità, per quanto impiegata davvero in percentuale ore/lavoro assai modesta, restando del tutto prevalenti le funzioni assolte dai diversi dipendenti presso le unità principali di appartenenza.

Anche tale situazione non agevola il corretto presidio dei diversi adempimenti.

GLI ALTRI SOGGETTI COINVOLTI NEL SISTEMA DELLA PREVENZIONE

Va sottolineato che un ruolo rilevante, anche se non ricopre la funzione di RPCT, va comunque riconosciuto al **Segretario Generale**, cui compete di promuovere e sviluppare l'attività di *risk management*. Il dirigente di vertice in ogni caso deve: assicurare la piena funzionalità dell'organismo di valutazione (OIV); assicurare i collegamenti informativi e funzionali tra organi interni di controllo e organi di indirizzo; proporre agli organi di indirizzo e attuare ogni iniziativa, anche esterna, tesa a diffondere la cultura dell'integrità e della trasparenza e della legalità.

Per la particolarità delle posizioni dirigenziali dell'ente si rinvia a quanto già riportato nel punto 1.2.

Anche **dipendenti e collaboratori** dell'ente, oltre ad essere chiamati all'osservanza del PTPCT, sono tenuti a segnalare le situazioni di illecito, tutelati dagli opportuni strumenti di garanzia. In particolare, i dipendenti devono segnalare le situazioni di illecito al proprio dirigente o all'Ufficio che ha la competenza dei procedimenti disciplinari (art. 54, comma 5, D.lgs. n. 165 del 2001); e devono segnalare casi di personale conflitto di interessi (art. 6 bis Legge n. 241 del 1990). I collaboratori a qualsiasi titolo dell'Ente osservano le misure contenute nel PTPCT e segnalano le situazioni di illecito (art. 8 DPR n. 62/2013).

Di qui l'importanza e la necessità di condividere maggiormente il PTPCT in ogni occasione utile e di favorire ogni processo di crescita formativa in termini di cultura della legalità.

L'**Organismo indipendente di valutazione (OIV)**, a sua volta, ha funzioni proprie in tema di *accountability* e trasparenza, nonché una specifica funzione di supervisione in tema di Codice di comportamento. In tema di prevenzione della corruzione, l'OIV è tenuto a partecipare al processo di gestione del rischio, tenendo in considerazione il tema della corruzione nello svolgimento dei propri compiti e a svolgere un ruolo di contrasto alla corruzione attraverso le proprie responsabilità nell'ambito della trasparenza amministrativa. Ai sensi dell'art. 54 comma 5 del d.lgs. n. 165/2001

l'OIV deve rilasciare un parere obbligatorio sul Codice elaborato dall'ente e, ai sensi del comma 6 del medesimo articolo, è tenuto a supervisionare sulla sua applicazione, con particolare attenzione al dirigente di vertice, in relazione alla formulazione della proposta per la sua valutazione annuale. Inoltre l'OIV ha facoltà di richiedere al RPCT informazioni e documenti necessari per lo svolgimento dell'attività di controllo di sua competenza (art. 41, comma 1 lett. h), d.lgs. n. 97/2016). Dall'altro lato, si prevede che la relazione annuale del RPCT, recante i risultati dell'attività svolta da pubblicare nel sito web dell'amministrazione, venga trasmessa, oltre che all'organo di indirizzo dell'amministrazione, anche all'OIV (art. 41, co. 1, lett. l), d.lgs. n. 97/2016).

Dal d.lgs. n. 97/2016 risulta anche l'intento di creare maggiore comunicazione tra le attività del RPCT e in particolare quelle dell'OIV. Ciò al fine di sviluppare una sinergia tra gli obiettivi di performance organizzativa e l'attuazione delle misure di prevenzione: l'OIV ha precipuamente il compito di verificare il collegamento tra le misure anticorruzione e la performance, sia sul fronte dei comportamenti che degli obiettivi.

Il presidio degli aspetti disciplinari dell'anticorruzione è affidato all'**Ufficio procedimenti disciplinari (U.P.D.)**, tenuto a svolgere i procedimenti disciplinari di competenza e a effettuare le comunicazioni obbligatorie nei confronti dell'autorità giudiziaria. Trattandosi della struttura che opera costantemente in relazione al Codice di comportamento, è competente altresì a proporre gli eventuali aggiornamenti.

Il Responsabile per l'Anagrafe della Stazione Appaltante (R.A.S.A.) è incaricato della compilazione ed aggiornamento dell'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (A.U.S.A) istituita ai sensi dell'art. 33-ter del d.l. n.179/2012 (convertito, con modificazioni, dalla l. 221/12). L'individuazione del RASA è intesa come misura organizzativa di trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione, per cui ogni pubblica amministrazione deve provvedere alla sua individuazione, come correttamente è stato fatto all'atto della costituzione della Camera Riviere di Liguria. Recentemente, l'incarico, già in capo al Segretario Generale, è stato riconosciuto in capo al Titolare di Posizione Organizzativa Risorse umane e finanziarie.

Il gestore delle segnalazioni antiriciclaggio (GSA) è previsto che svolga la sua attività in stretto coordinamento con il RPCT.

Ai sensi e per gli effetti del d.lgs. 21 novembre 2007 n. 231 (c.d. decreto antiriciclaggio) e del decreto del Ministero dell'Interno 25 settembre 2015, il GSA è il soggetto delegato a valutare e trasmettere le segnalazioni di operazioni sospette alla Unità di Informazione Finanziaria (UIF). Per questa ragione, il GSA è considerato dalla UIF quale proprio interlocutore per tutte le comunicazioni e gli approfondimenti connessi con le operazioni sospette segnalate. Il GSA invia alla UIF una segnalazione, ai sensi dell'art. 41 del decreto antiriciclaggio, quando sa, sospetta o ha motivi ragionevoli per sospettare che siano in corso o che siano state compiute o tentate operazioni di riciclaggio o di finanziamento del terrorismo.

A dicembre 2017, la Camera ha costituito l'Ufficio Assistenza Qualificata alle Imprese (AQI) per le attività di assistenza alla redazione, sottoscrizione, registrazione presso l'Agenzia delle Entrate e iscrizione nel registro delle imprese degli atti costitutivi e degli statuti delle società a responsabilità limitata start up innovative mediante modello standard tipizzato definito con provvedimento del Ministero dello Sviluppo Economico, e, necessariamente, al contempo, l'Ufficio Antiriciclaggio e

lotta al finanziamento del terrorismo. L'Ufficio AQI fino ad oggi non ha dovuto operare: la start up costituite hanno infatti fatto ricorso all'art. 25 della legge n. 221/2012 (conversione del D.L. 179/2012). Tuttavia si rende ugualmente necessario completare anche a tal fine la procedura (le segnalazioni all'UIF potrebbero infatti rendersi necessarie anche in altri ambiti diversi da quello dell'Ufficio AQI, e in specie in ambito acquisti e contratti), e non solo per il dovuto supporto al RPCT, individuando il funzionario che ricopra il ruolo di GSA.

Il responsabile della protezione dati personali (RPD) è una figura introdotta dal Regolamento generale sulla protezione dei dati 2016/679 (c.d. GDPR), e deve essere designato all'intero di ogni Pubblica Amministrazione in funzione delle proprie qualità professionali, in particolare della conoscenza specialistica della normativa e delle prassi in materia di protezione dei dati personali, nonché della conoscenza del settore di attività e della struttura organizzativa del titolare del trattamento.

Come noto, secondo i principi di cui al d.lgs. n. 33/2013, le PP.AA. sono tenute a pubblicare i dati e le informazioni specificamente previsti dal decreto stesso e dalle altre normative di settore. Particolari cautele sono imposte alle amministrazioni nel caso in cui, pur legittimata dalle norme, la pubblicazione riguardi dati personali, in particolare, i dati sensibili (ora, "categorie particolari di dati personali") e giudiziari (ora, "dati personali relativi a condanne penali e reati o a connesse misure di sicurezza").

L'attività di pubblicazione dei dati sui siti web per finalità di trasparenza, anche se effettuata in presenza di idoneo presupposto normativo, deve avvenire nel rispetto di tutti i principi applicabili al trattamento dei dati personali contenuti all'art. 5 del Regolamento (UE) 2016/679, quali quelli di liceità, correttezza e trasparenza; minimizzazione dei dati; esattezza; limitazione della conservazione; integrità e riservatezza, tenendo anche conto del principio di "responsabilizzazione" del titolare del trattamento.

L'art. 7 bis, comma 4, del d.lgs. n. 33/2013 prevede, infatti, che « *nei casi in cui norme di legge o di regolamento prevedano la pubblicazione di atti o documenti, le pubbliche amministrazioni provvedono a rendere non intelligibili i dati personali non pertinenti o, se sensibili o giudiziari, non indispensabili rispetto alle specifiche finalità di trasparenza della pubblicazione* ».

Ancora, laddove le amministrazioni intendano rendere trasparenti anche i dati che non hanno l'obbligo di pubblicare, cd. dati ulteriori, esse possono pubblicarli *on line* sui siti *web*, avendo, tuttavia, il dovere di espungere i dati personali per il rispetto della normativa sulla tutela della riservatezza e, comunque, nel rispetto dei limiti che il legislatore ha fissato all'art. 5 bis del d.lgs. n. 33/2013 relativi all'accesso civico generalizzato (art. 7 bis, comma 3, del d.lgs. 33/2013).

Risulta pertanto evidente il ruolo che il RPD riveste in tema di trasparenza amministrativa, intesa, a sua volta, come strumento primario e fondamentale per la prevenzione e il contrasto della corruzione.

Il RPD della Camera è la dott.ssa Camilla Rossino, nominata con determinazione presidenziale n. 14 del 24 maggio 2018, ratificata dalla Giunta con delibera n. 73 del 30 maggio 2018: la scelta è stata operata anche in considerazione dell'opportunità che la figura del Responsabile non coincida con figure titolate ad assumere decisioni in tema di trattamento dei dati, condizione che pertanto ha portato ad escludere il personale di qualifica dirigenziale e ancor più il dirigente-RPCT.

Per le questioni di carattere generale riguardanti la protezione dei dati personali, il RPD costituisce perciò una figura di riferimento anche per il RPCT, anche se naturalmente non può sostituirsi ad

esso nell'esercizio delle funzioni. E' tale, ad esempio, il caso delle istanze di riesame di decisioni sull'accesso civico generalizzato, che, per quanto possano riguardare profili attinenti alla protezione dei dati personali, sono decise dal RPCT con richiesta di parere al Garante per la protezione dei dati personali ai sensi dell'art. 5, comma 7, del d.lgs. n. 33/2013. In questi casi il RPCT ben si può avvalere, se ritenuto necessario, del supporto del RDP nell'ambito di un rapporto di collaborazione interna fra gli uffici, ma limitatamente a profili di carattere generale, tenuto conto che proprio la legge attribuisce al RPCT il potere di richiedere un parere al Garante per la protezione dei dati personali.

2.2 IL COINVOLGIMENTO DEGLI STAKEHOLDER

L'adozione del presente Piano triennale prevenzione corruzione e trasparenza entro il 30 aprile 2022 in forma autonoma rispetto al PIAO, che invece risulta prorogato al 30 giugno 2022, non ha consentito la preventiva pubblicazione sul sito istituzionale di un avviso di pubblica consultazione rivolto agli stakeholder dell'Ente.

3. AREE DI RISCHIO: METODOLOGIA

La "gestione del rischio corruzione" è il processo con il quale si misura il rischio e successivamente si sviluppano le azioni, al fine di ridurre le probabilità che lo stesso rischio si verifichi; attraverso il PTPCT si pianificano le azioni proprie del processo.

Le fasi principali della attività di gestione del rischio sono:

1. mappatura dei processi relativi alla gestione caratteristica della Camera;
2. valutazione del rischio per ciascun processo;
3. trattamento del rischio;
4. monitoraggio.

Mappatura dei processi

La mappatura consiste nell'individuazione del processo, delle sue fasi e attività, nonché delle responsabilità ad essi legate; deve essere effettuata da parte di tutte le PA, delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici per le aree di rischio individuate dalla normativa e dal PNA come obbligatorie per tutte le Pubbliche Amministrazioni (Area A: acquisizione e progressione del personale; Area B: contratti pubblici; Area C: provvedimenti ampliativi della sfera giuridica del destinatario privi di effetto economico immediato per il destinatario; Area D: provvedimenti ampliativi della sfera giuridica del destinatario con effetto economico immediato per il destinatario). Le 4 Aree si articolano nelle Sottoaree e nei processi puntualmente descritti nell'Allegato 2 al P.N.A. 2013 e negli aggiornamenti del P.N.A..

In osservanza all'invito del legislatore, in aggiunta alle 4 aree obbligatorie, sono state individuate ulteriori aree di rischio non presenti nel P.N.A.: quella della "sorveglianza e dei controlli" (contrassegnata con la lettera E), e quella della "regolazione del mercato" (contrassegnata dalla

lettera F), fortemente caratterizzanti l'attività delle Camere. L'individuazione di tali aree appare coerente con le indicazioni contenute nella det. ANAC n. 12/2015 e riassunte anche nel PNA 2019.

L'allegato 1 al PNA 2019 (delibera n. 1064/2019), nel riepilogare le aree di rischio generali, individua espressamente le aree aggiuntive "suggerite" dall'aggiornamento 2015 al PNA:

- a) Gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio;
- b) Controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni;
- c) Incarichi e nomine;
- d) Affari legali e contenzioso.

L'Area di cui alla lett. b) , per l'ente camerale, è ricompresa nell'area specifica "E", Sorveglianza e controlli. Per quanto concerne l'Area di cui alla lett. d) Affari legali e contenzioso, l'Ente non è dotato di un proprio ufficio legale e ricorre a professionisti esterni, cui viene affidato apposito incarico; tale ambito rientra perciò nell'area "B", affidamento di lavori, servizi e forniture.

Quanto all'Area lett. c) Incarichi e nomine: il conferimento degli incarichi è ricompreso nell'area "A", acquisizione e progressione del personale, atteso che non sono attribuiti alla Camera di Commercio poteri di nomina diretta.

Per quanto concerne, infine l'area lett. a) "Gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio", essa è stata introdotta nel presente Piano. Va rilevato tuttavia che l'elevato livello di automazione dei processi, la natura fortemente vincolata dei processi e i controlli cui gli stessi sono sottoposti con regolarità (Collegio dei revisori) costituiscono forti fattori di attenuazione del rischio. Del pari è stata esaminata anche l'Area "Risoluzione delle controversie".

Tornando alla mappatura dei processi, questa è un requisito indispensabile per la formulazione di adeguate misure di prevenzione e incide sulla qualità complessiva della gestione del rischio. Infatti, una compiuta analisi dei processi consente di identificare i punti più vulnerabili e, dunque, i rischi di corruzione che si generano attraverso le attività svolte dall'amministrazione.

Le Camere di commercio dispongono già della mappatura completa dei propri processi, istituzionali e di supporto (che identifica l'analisi del contesto interno camerale), sviluppata in occasione della predisposizione del Piano della performance in attuazione del D.lgs. n. 150/2009 e quindi aggiornata a seguito dell'entrata in vigore, il 10 dicembre 2016, del D.lgs. 25 novembre 2016, n. 219, nonché della successiva emanazione del Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico 7 marzo 2019 (già richiamato al punto 1.2), decreto con cui sono stati ridefiniti i servizi che il sistema camerale è tenuto a fornire sull'intero territorio nazionale, oltre agli ambiti prioritari di intervento con riferimento alle funzioni promozionali. Tale ultima ridefinizione tuttavia non impatta sulla perdurante validità della mappatura dei processi.

Nella mappatura sono evidenziate le attività attraverso le quali si espletano le funzioni di ogni singola Camera. Tale mappatura costituisce la base per l'analisi del rischio di corruzione. L'obiettivo da perseguire è che l'intera attività svolta dall'amministrazione venga gradualmente esaminata al fine di identificare aree che, in ragione della natura e delle peculiarità dell'attività stessa e per come le stesse sono contestualizzate nell'organizzazione della Camera, risultino potenzialmente esposte a rischi corruttivi. Si è scelto di procedere per processi, valutando quei processi che appaiono maggiormente esposti a rischio.

Valutazione del rischio

La valutazione del rischio deve essere effettuata per ciascun processo, e comprende:

- l'identificazione del rischio (ricerca, individuazione e descrizione del rischio);
- l'identificazione dei fattori abilitanti;
- l'analisi del rischio;
- la definizione di un giudizio sintetico e della motivazione ad esso legata per decidere le priorità di trattamento.

In aderenza alle indicazioni ANAC-PNA 2019 si è infatti adottato un approccio di tipo qualitativo, dando spazio alla motivazione della valutazione e garantendo in tal modo la massima trasparenza.

Trattamento del rischio

Consiste nella individuazione e valutazione delle misure che devono essere predisposte per neutralizzare o ridurre il rischio di corruzione. A tale scopo, devono essere individuate e valutate le misure di prevenzione, che si distinguono in "obbligatorie" e "ulteriori": per le misure obbligatorie non sussiste alcuna discrezionalità da parte della Pubblica Amministrazione (fatta salva l'eventuale individuazione di un termine temporale di implementazione, qualora la legge non disponga in tale senso), per le ulteriori occorre operare una valutazione in relazione ai costi stimati, all'impatto sull'organizzazione, al grado di efficacia alle stesse attribuito.

A tal proposito ANAC, nelle indicazioni per l'aggiornamento del Piano (Determinazione n. 12 del 28.10.2015), precisa che le misure definite "obbligatorie" non hanno una maggiore importanza o efficacia rispetto a quelle "ulteriori" e fa quindi un distinguo fra "misure generali" che si caratterizzano per il fatto di incidere sul sistema complessivo della prevenzione della corruzione intervenendo in materia trasversale sull'intera amministrazione o ente e "misure specifiche" che si caratterizzano per il fatto di incidere su problemi specifici individuati tramite l'analisi del rischio.

Monitoraggio

Questa fase è finalizzata alla verifica dell'efficacia dei sistemi di prevenzione introdotti; è attuata da tutti i soggetti che partecipano all'intero processo di gestione del rischio.

La verifica dell'attuazione delle misure previste può essere svolta direttamente dal RPCT, coadiuvato dal suo staff, in via ordinaria, verso processi e misure appartenenti ad Aree individuate a rischio e, in via straordinaria, verso processi – a prescindere dalla classificazione del rischio – per i quali siano emerse situazioni di particolare gravità conseguenti a segnalazione di illeciti, interventi della magistratura, etc.

Il RPCT si è occupato di:

- confermare, a fronte di un più approfondito esame, i contenuti delle analisi iniziali;
- mappare tutti i processi;
- per ogni processo a rischio, proporre la valutazione del rischio secondo la metodologia di seguito descritta.

3.1 METODOLOGIA SEGUITA NEL PROCESSO DI ANALISI DEI RISCHI

Le logiche legate all'utilizzo delle schede di rilevazione dei rischi di processo partono dalle indicazioni del PNA e dei suoi aggiornamenti, che prevedono di utilizzare i relativi allegati operativi per tener traccia di una serie di variabili utili alla gestione del rischio. In particolare, le schede utilizzate comprendono le Aree previste dalla normativa e quelle individuate successivamente da ANAC e dalla Camera, seguendo le proprie specificità operative.

Le schede utilizzate (v. Alleg. A) per rilevare i punti salienti dell'analisi di ciascuna delle 4 Aree obbligatorie indicate all'Allegato 2 del PNA 2013 e delle Aree Specifiche hanno permesso di approfondire i seguenti aspetti:

- per ciascuna Area e processo, i possibili rischi di corruzione (classificati anche secondo le famiglie indicate da ANAC per il monitoraggio dei PTPCT sulla piattaforma creata nel Luglio del 2019). Tali famiglie sono di seguito riportate:
 - A. misure di controllo
 - B. misure di trasparenza
 - C. misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento
 - D. misure di regolamentazione
 - E. misure di semplificazione
 - F. misure di formazione
 - G. misure di rotazione
 - H. misure di disciplina del conflitto di interessi
 - I. altre misure (organizzative, di segnalazione e protezione, di regolazione relazioni con lobbies, etc.)
- per ciascun rischio, i fattori abilitanti [ossia, a) mancanza di misure di trattamento del rischio (controlli); b) mancanza di trasparenza; c) eccessiva regolamentazione, complessità e scarsa chiarezza della normativa di riferimento; d) esercizio prolungato ed esclusivo della responsabilità di un processo da parte di pochi o di un unico soggetto; e) scarsa responsabilizzazione interna; f) inadeguatezza o assenza di competenze del personale addetto ai processi; g) inadeguata diffusione della cultura della legalità; h) mancata attuazione del principio di distinzione tra politica e amministrazione; i) carenze di natura organizzativa - es. eccessivi carichi di lavoro, scarsità di personale, scarsa condivisione del lavoro, etc.; l) carenza di controlli];
- per ciascun processo, e per ciascun rischio, le misure obbligatorie e/o ulteriori (denominate specifiche) che servono a contrastare l'evento rischioso;
- le misure generali o trasversali, trattate con riferimento all'intera organizzazione o a più Aree della stessa;
- per ciascun processo e misura il relativo responsabile;
- per ciascuna misura, il relativo indicatore e target di riferimento;
- per ciascuna misura, la tempistica entro la quale deve essere messa in atto per evitare il più possibile il fenomeno rischioso.

Proseguendo nel processo di gestione del rischio, la valutazione del rischio prende spunto dalle indicazioni del PNA 2019 per la valutazione del grado di rischio dei propri processi. Si è deciso, quindi, di adeguare il presente Piano alle indicazioni del PNA 2019 in merito alla Motivazione della misurazione applicata; a fianco di ogni misurazione e fascia di giudizio si riporta quindi un elemento qualitativo di analisi che permette di comprendere più agevolmente il percorso logico seguito.

Lo schema seguito è riportato di seguito a titolo di esempio:

| Giudizio sintetico (valutazione complessiva del livello di esposizione al rischio) | Motivazione della misurazione applicata e dati a supporto |
|---|--|
| Medio-Alto | Con riferimento a tale processo, il grado di rischio risulta Medio-Alto poiché, considerati i rischi individuati e i fattori abilitanti (mancanza di trasparenza e scarsità di controlli), si tratta di un processo complesso, nel quale sono presenti interessi economici, elevata discrezionalità e impatti significativi sull'immagine della Camera. La Camera adotta opportunamente misure di trasparenza e controllo in fasi caratteristiche del processo analizzato, seguendone le specificità delle fasi. |

Le schede utilizzate per la valutazione del rischio richiamano quattro fasce di rischiosità così modulate sulla base dell'esperienza sino ad oggi maturata:

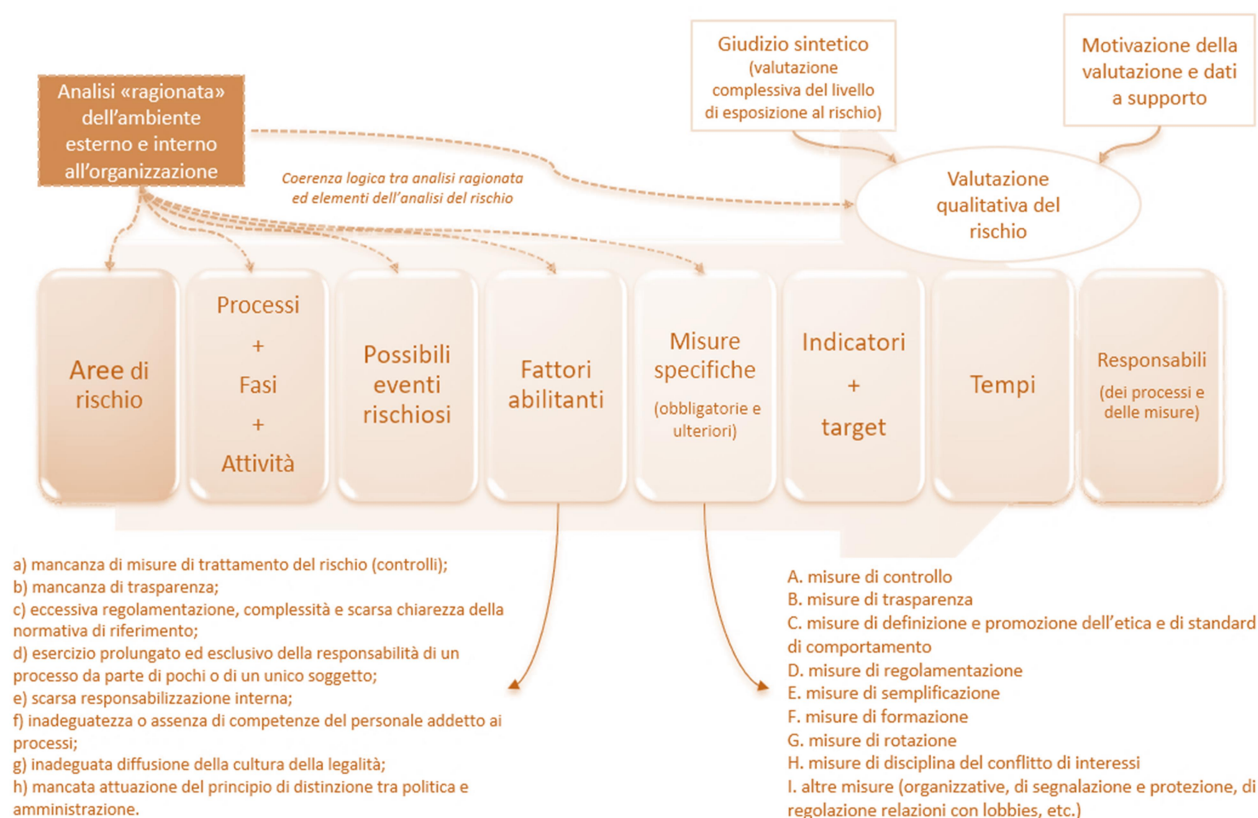
BASSO (da 0 a 4),

MEDIO (da 4,01 a 9),

MEDIO-ALTO (da 9,01 a 14),

ALTO (da 14,01 a 25).

Il modello che ne discende è di seguito sinteticamente rappresentato:



3.2 ANALISI E VALUTAZIONE DEI RISCHI

Unioncamere ha fornito un supporto alle Camere nella predisposizione dei Piani, approntando linee guida di orientamento che proprio si basano sull’approccio qualitativo richiesto da ANAC.

L’analisi e valutazione dei rischi è contenuta nell’allegato A, secondo la seguente tabella (si ricorda che nel Piano si è seguita l’analisi a livello di processi).

Area A - Acquisizione e progressione del personale

| Scheda rischio AREA A | | | | | | A) Acquisizione e progressione del personale | | | | Grado di rischio | Valore del rischio |
|--|--|--|--|---|---|--|---|---|--|---|--------------------|
| 1 | PROCESSO (es. da Liv.2) | | RESPONSABILE di processo | | | Rischio di processo | | - | | | |
| | | | | | | | | | | MOTIVAZIONE della valutazione del rischio: [-] | |
| POSSIBILI RISCHI (di processo, fase o attività) (selezionare dal menù a tendina) | Fattori abilitanti (selezionare dal menù a tendina) | OBBIETTIVO (selezionare dal menù a tendina) | MISURE SPECIFICHE (anche con fasi e/o modalità di attuazione, se si tratta di misure particolarmente complesse) (selezionare dal menù a tendina) | Misura obbligatoria / ulteriore (o/u) (selezionare dal menù a tendina) | Tipologia di misura (selezionare dal menù a tendina) | INDICATORE | Target (Valore desiderato dell'indicatore) | TEMPI: termini per l'attuazione delle Misure | RESPONSABILE della misura (se differente dal responsabile di processo) | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |

Legenda: il testo in colore rosso evidenzia il livello a cui si è svolta l’analisi del rischio (processo). L’analisi svolta a livello di processo, comprende tutte le attività sottostanti. Nelle colonne denominate “O/U” si trova la specifica delle misure a carattere obbligatorio o ulteriore.

3.3 TRATTAMENTO DEL RISCHIO

L'ultima fase del processo di gestione del rischio, ossia il trattamento del rischio, è consistita nell'identificazione delle misure da implementare per neutralizzare o, comunque, ridurre quei rischi di fenomeni corruttivi individuati all'esito dell'attività di mappatura e valutazione del rischio

Le Linee Guida ANAC individuano le seguenti misure minime da adottare:

- trasparenza;
- codice di comportamento;
- inconfiribilità specifiche per gli incarichi di amministratore e per gli incarichi dirigenziali;
- incompatibilità specifiche per gli incarichi di amministratore e per gli incarichi dirigenziali;
- attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro dei dipendenti pubblici;
- formazione;
- tutela del dipendente che segnala illeciti;
- rotazione o misure alternative;
- monitoraggio.

3.4 LE MISURE ANTICORRUZIONE GENERALI

In relazione alla loro portata, le misure possono definirsi “generalì” quando si caratterizzano per la capacità di incidere sul sistema complessivo della prevenzione della corruzione, intervenendo in modo trasversale sull’intera amministrazione o ente; “specifiche” laddove incidono su problemi specifici individuati tramite l’analisi del rischio e pertanto devono essere ben contestualizzate rispetto all’amministrazione di riferimento.

Le misure specifiche sono riportate nelle singole schede di analisi e valutazione dei Rischi (alleg. A).

Di seguito l’elenco delle misure generali di prevenzione della corruzione che saranno adottate dalla Camera, alcune in continuità con gli anni precedenti ed altre che presentano profili di novità, tenuto conto delle novelle legislative intervenute in materia.

Le misure peraltro si devono intendere inserite anche nel Piano performance. Le pubbliche amministrazioni devono infatti inserire negli strumenti del ciclo della performance obiettivi e indicatori in relazione agli adempimenti legati alla prevenzione del fenomeno della corruzione.

La seguente tabella recepisce le indicazioni del PNA 2019 e riporta le azioni programmate per ciascuna misura, la relativa tempistica e il responsabile dell’adozione della misura.

| Tipologia di misura (come da PNA 2019) | Misura di prevenzione | Descrizione | Responsabili | Tempi |
|--|-----------------------|-------------|--------------|-------|
|--|-----------------------|-------------|--------------|-------|

| | | | | |
|--|--|---|--|---|
| Imparzialità soggettiva dei funzionari pubblici | Doveri di comportamento: codice di comportamento. | Rispetto del Codice di Comportamento. In particolare: 1. divieto di ricevere regali o altre utilità per dirigenti e dipendenti impegnati nelle attività a più elevato rischio di corruzione; 2. divieto di assumere incarichi di collaborazione remunerati da privati con cui abbiano avuto negli ultimi 2 anni rapporti, anche come responsabili di procedimento, nello svolgimento di attività negoziali o nell'esercizio di poteri autoritativi per conto dell'ente; 3. obbligo di segnalare la presenza di una condizione di conflitto di interessi anche potenziale; 4. divieto di sfruttare, menzionare, la posizione ricoperta per ottenere utilità; 5. divieto di assumere comportamenti che possano nuocere all'immagine della Camera; 6. utilizzo dei beni e delle strutture, dei materiali e delle attrezzature, mezzi di trasporto, linee telefoniche e telematiche della Camera esclusivamente per ragioni di ufficio nel rispetto dei vincoli posti dalla Camera; | Responsabile della misura SGen e RPCT – Responsabili dei processi Tutti i dipendenti | Quando ricorre il caso V.Cod. comportamento |
| Imparzialità soggettiva dei funzionari pubblici | Misure di disciplina del conflitto di interessi | - Astensione dall'adozione di pareri, di valutazioni tecniche, di atti endoprocedimentali e del provvedimento finale da parte di soggetti che si trovino in situazioni nelle quali vi sia conflitto di interessi. - Applicazione delle norme in materia di conflitto di interessi | Responsabile della misura SGen – Responsabili dei processi Tutti i dipendenti | Quando ricorre il caso V.Cod. comportamento |
| Imparzialità soggettiva dei funzionari pubblici | Misure di inconfiribilità / incompatibilità | Applicazione delle norme in materia di inconfiribilità / incompatibilità | Responsabile della misura RPCT – Responsabili dei processi Sgen e Dirigenti | V. art. 53 D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i.; art. 20 D.lgs. n. 39/2013 e art. 15 del D.lgs. 33/2013 e s.m.i. |
| Imparzialità soggettiva dei funzionari pubblici | Misure di prevenzione del fenomeno della corruzione nella formazione di commissioni e nelle assegnazioni agli uffici | - Applicazione del codice di comportamento e delle norme in materia di formazione di commissioni e nelle assegnazioni agli uffici - Verifica dei requisiti di onorabilità e moralità dei componenti di commissioni | Responsabile della misura SGen – Responsabili dei processi Tutti i Dipendenti | Quando ricorre il caso |
| PTPCT e formazione | Misure di formazione | - Formazione generale, rivolta a tutti i dipendenti, e mirata all'aggiornamento delle competenze e alle tematiche dell'etica e della legalità - Formazione specifica rivolta all'RPCT e struttura di supporto, ai dirigenti e funzionari addetti alle aree a rischio- Formazione sulle fasi e competenze necessarie a formulare il PTPCT e i suoi aggiornamenti | Responsabile della misura RPCT – Responsabili dei processi Tutti i dipendenti, Sgen, Dirigenti | Annuale |
| PTPCT e rotazione ordinaria | Misure di rotazione | 1-Per la struttura della Camera, l'applicazione di procedure di rotazione dovrà essere valutata alla luce del processo di riorganizzazione che conseguirà al | Responsabile della misura Sgen – Responsabili | Per p.2, quando ricorre il caso |

mutato assetto della dirigenza, di vertice e non. Al momento è inattuabile per le funzioni dirigenziali, essendo in servizio un unico Dirigente a t.i..

dei processi
Dipendenti non
Dirigenti

2-Deve essere comunque assicurata la distinzione delle competenze (cd. "segregazione delle funzioni") che attribuisce a soggetti diversi i compiti di: a) svolgere istruttorie e accertamenti; b) adottare decisioni; c) attuare le decisioni prese; d) effettuare verifiche."

| | | | | |
|-----------------------|-------------------------------------|--|---|------------------------|
| Trasparenza | Misure di trasparenza | <ul style="list-style-type: none"> - rispetto degli obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs. n.33/2013. - rispetto delle disposizioni in materia di pubblicità previste dal codice di cui al D.Lgs. 50/2016; - rispetto del D.Lgs. 97/2016 - Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche - pubblicazione delle informazioni relative agli incarichi, ai procedimenti (es. di aggiudicazione) e ai bilanci nel sito internet (costituisce il metodo fondamentale per il controllo, da parte del cittadino e/o utente, delle decisioni nelle materie a rischio di corruzione disciplinate dal presente Piano). | Responsabile della misura RPCT – Responsabili dei processi Dirigente Sg e Tutti i Responsabili Ufficio | Come da Alleg.B |
| Whistleblowing | Misure di segnalazione e protezione | Garantire il rispetto dell'art. 54 bis D.Lgs. 165/2001 in materia di tutela della riservatezza di chi effettua segnalazioni in modo da escludere penalizzazioni e, quindi, incentivare la collaborazione nella prevenzione della corruzione. | Responsabile della misura RPCT – Responsabili dei processi Dirigente Sgen | Quando ricorre il caso |
| Controllo | Misure di controllo | - effettuazione dei controlli sulle attività della Camera con modalità che assicurino anche la verifica dell'osservanza delle disposizioni vigenti in materia di prevenzione e contrasto della - nella redazione dei provvedimenti finali i Dirigenti ed i Responsabili competenti devono porre la massima attenzione nel riportare in premessa la motivazione completa ed esauriente, indicante i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche che hanno determinato la decisione della Camera, in relazione alle risultanze dell'istruttoria, in modo da consentire a chiunque di comprendere appieno il contenuto dei provvedimenti. | Responsabile della misura Sgen e RPCT – Responsabili dei processi Responsabili di procedimento | Quando ricorre il caso |

Di seguito si esplicitano alcune notazioni e specificazioni relative ad alcune misure riportate nella tabella.

Codice di Comportamento: l'adozione del Codice di comportamento è una misura di prevenzione fondamentale in quanto le norme in esso contenute regolano in senso legale ed eticamente corretto il comportamento dei dipendenti e, in tal modo, indirizzano l'azione amministrativa.

La Camera si è dotata del Codice formalmente a dicembre 2018, ma la relativa delibera è diventata esecutiva a inizio febbraio 2019.

Il Codice è stato pubblicato nel sito istituzionale (Amministrazione trasparente, pagina Disposizioni generali-Atti generali http://www.rivlig.camcom.gov.it/IT/Page/t02/view_html?idp=1389) e diffuso a tutto il personale con comunicazione di servizio del 4.3.2019, nella quale venivano illustrati i passi più significativi. Esso costituisce parte integrante del presente documento.

Nel 2020 l'ANAC ha emanato le "Linee guida in materia di Codici di comportamento delle amministrazioni pubbliche" approvate con delibera n. 177 del 19 Febbraio 2020. L'ANAC afferma che il Codice costituisce elemento complementare del PTPCT di ogni amministrazione, atteso che con il Codice si deve assicurare «la qualità dei servizi, la prevenzione dei fenomeni di corruzione, il rispetto dei doveri costituzionali di diligenza, lealtà, imparzialità e servizio esclusivo alla cura dell'interesse pubblico».

Inconferibilità e incompatibilità: il D.lgs. n. 39/2013 prevede situazioni di inconferibilità e incompatibilità degli incarichi dirigenziali e di responsabilità amministrativa di vertice connessi alla pronuncia di sentenze, anche non definitive, per i reati di cui al Capo I del Titolo II del Libro II Codice Penale, ovvero alla sussistenza di interessi privati in potenziale conflitto con gli interessi pubblici da curare e all'assunzione di cariche in organi di indirizzo politico.

Sul tema si ricordano inoltre le linee guida relative al ruolo e alle funzioni del RPCT nel procedimento di accertamento delle inconferibilità e incompatibilità, a cui si darà puntuale attuazione.

All'atto di assegnazione di incarichi devono quindi essere richiamate le situazioni di inconferibilità e incompatibilità degli incarichi.

La dichiarazione sulla insussistenza di situazioni di inconferibilità e incompatibilità deve essere acquisita in tempo utile per le dovute verifiche ai fini del conferimento dell'incarico. A tale proposito si ritiene congruo un termine di 20 giorni. Il conferimento dell'incarico è possibile solo in assenza di motivi ostativi al conferimento stesso. L'atto di conferimento dell'incarico è pubblicato insieme alla dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità e incompatibilità (art. 14 D.lgs. n. 33/2013 e art. 20, comma 3 del D.lgs. n. 39/2013). La verifica delle dichiarazioni è effettuata dal RPCT; nel caso in cui l'incarico riguardi il RPCT, la verifica spetta al Segretario Generale.

Annualmente, e comunque non oltre il 15 dicembre di ogni anno, i dirigenti sono tenuti a rilasciare dichiarazioni di responsabilità di insussistenza di situazioni di inconferibilità e incompatibilità. E' attivato un sistema di monitoraggio e controllo annuale sul corretto assolvimento dell'obbligo di dichiarazione e verifica delle situazioni dichiarate.

Misure di disciplina del conflitto di interesse e obbligo di astensione: tutti i dipendenti, in caso di conflitto di interessi, devono astenersi, ai sensi dell'art. 6 bis, della L. n. 241/1990 e del DPR n. 62/2013 e degli artt. 4 e 5 Codice comportamento, dal prendere decisioni o svolgere attività in situazioni di conflitto di interessi anche potenziale e devono segnalare tempestivamente tali situazioni. Anche lo Statuto camerale prevede l'obbligo di astensione per il Presidente della Camera di Commercio e per i componenti della Giunta e del Consiglio: essi devono astenersi dal prendere parte alle deliberazioni e dall'adottare gli atti nei casi di incompatibilità previsti dalla legge e quando

abbiano interessi personali, anche indiretti, con l'argomento oggetto di trattazione. Tale disposizione vale anche nei confronti del Segretario Generale.

Per conflitto di interessi, reale o potenziale, si intende qualsiasi relazione intercorrente tra un dipendente/collaboratore/consulente e soggetti, persone fisiche o giuridiche, che possa pregiudicare l'esercizio imparziale delle attività demandategli e risultare di pregiudizio ai fini della terzietà e imparzialità dell'azione della Camera di Commercio. La violazione dell'obbligo di astensione dà luogo a responsabilità disciplinare del dipendente, oltre che poter costituire fonte di illegittimità degli atti compiuti.

Non si può pertanto prescindere dall'individuare specifiche misure da parte dell'ente, anche attraverso specifici atti organizzativi.

Si deve prevedere pertanto che siano rilasciate dichiarazioni circa l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi da parte dei dipendenti al momento della nomina a RUP: dovranno perciò essere predisposti il modello e relative modalità (dirigente competente, modalità di conservazione). Dovranno essere definite misure diverse a seconda della fascia di valore delle procedure di affidamento, ossia se inferiore o superiore a 40.000 euro

Analogamente, nei casi di conferimento di incarichi a consulenti o commissari di esami o di concorso, dovrà essere acquisita la dichiarazione di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale.

Autorizzazioni allo svolgimento di incarichi d'ufficio – attività ed incarichi extra-istituzionali: la materia è disciplinata dal D.lgs. n. 39/2013, decreto attuativo della delega contenuta dalla L. 190/2013 che, allo scopo di contenere il rischio di corruzione, definisce i casi in cui il conferimento di incarichi dirigenziali determina il rischio di corruzione. La situazione di inconferibilità non può essere sanata. Gli atti ed i contratti posti in essere in violazione delle limitazioni sono nulli ai sensi dell'art. 17 del d.lgs.

Per il caso in cui le cause di inconferibilità, sebbene esistenti ab origine, non fossero note all'amministrazione e si appalesassero nel corso del rapporto, il RPCT è tenuto ad effettuare la contestazione all'interessato, il quale, previo contraddittorio, deve essere rimosso dall'incarico.

Per "incompatibilità" si intende "l'obbligo per il soggetto cui viene conferito l'incarico di scegliere, a pena di decadenza, entro il termine perentorio di 15 giorni, tra la permanenza nell'incarico e l'assunzione e lo svolgimento di incarichi e cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione che conferisce l'incarico, lo svolgimento di attività professionali ovvero l'assunzione della carica di componente di organi di indirizzo politico" (art. 1 d.lgs. n. 39).

La causa di incompatibilità può essere rimossa mediante rinuncia dell'interessato ad uno degli incarichi che la legge ha considerato incompatibili tra di loro.

Il monitoraggio delle ipotesi di incompatibilità è effettuato dal RPCT che deve contestare all'interessato la causa di incompatibilità invitandolo a rimuoverla entro 15 giorni. In caso contrario, la legge prevede la decadenza dall'incarico e la risoluzione del contratto di lavoro autonomo o subordinato (art. 19 d.lgs. n. 39).

La vigilanza sull'osservanza delle norme in materia di inconferibilità e incompatibilità è demandata al RPCT e all'ANAC.

Trasparenza: come noto, a seguito delle modifiche apportate al D.lgs. n. 33/2013 in materia di trasparenza dal D.lgs. n. 97/2016 è stato abrogato il riferimento esplicito al “Programma triennale per la trasparenza e l’integrità”. Per effetto della nuova disciplina l’individuazione degli accorgimenti organizzativi volti ad assicurare la piena attuazione della trasparenza è divenuta parte integrante del PTPCT a decorrere dall’aggiornamento 2017. La trasparenza è infatti uno dei principali strumenti per la prevenzione della corruzione. Il Piano contiene la sezione dedicata alla trasparenza (paragrafo 5), cui pertanto si rinvia. Quest’ultima deve prevedere le soluzioni organizzative idonee ad assicurare l’adempimento degli obblighi di pubblicazione di dati e informazioni previsti dalla normativa vigente. In essa devono anche essere chiaramente identificati i responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei dati, dei documenti e delle informazioni.

Si ricorda che al principio di trasparenza, nonostante non trovi espressa previsione nella Costituzione, si riconosce rilevanza costituzionale, in quanto fondamento di diritti, libertà e principi costituzionalmente garantiti (artt. 1 e 97 Cost.).

Si veda il paragrafo 5.

Rotazione del personale addetto alle Aree a rischio: la Camera di Commercio, come si è detto, presenta una struttura organizzativa articolata su tre aree dirigenziali e ora con un unico dirigente in servizio (n. 1 dirigente di vertice).

Considerato che in parte del 2020 e del 2021 l’Ente aveva un dirigente di vertice a scavalco, mentre dal primo giugno 2021 ha assunto l’incarico il nuovo Segretario Generale titolare, tale sostituzione del dirigente di vertice già di per sé soddisfa il criterio della rotazione.

A seguito della cessazione dal servizio, con decorrenza a marzo 2022, del dirigente a t.i. dell’Area Servizi Anagrafico certificativi e regolazione del mercato, il Segretario ha assunto altresì l’interim di tale Area. Anche tale sostituzione soddisfa il criterio della rotazione del personale dirigente.

A seguito della conclusione delle procedure del concorso per n. 8 posti cat. C (4 riservati agli interni) si apriranno scenari di una parziale rotazione del personale. In tal senso è attesa una riorganizzazione generale, probabilmente a far data dal maggio 2022.

Per quanto riguarda il conferimento degli incarichi dirigenziali, si rileva che il Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi (ROUS), non contempla il criterio di rotazione tra i criteri di conferimento degli incarichi dirigenziali. Si rende pertanto opportuna e necessaria l’integrazione sotto tale profilo.

Per il personale dirigenziale delle aree a più elevato rischio, è opportuno che la durata dell’incarico sia fissata nel minimo di legge e comunque prevedere che alla scadenza dell’incarico la responsabilità sia di regola affidata ad altro dirigente, a prescindere dall’esito della valutazione riportata dal dirigente uscente: il ROUS va adeguato anche in tal senso.

L’esperienza ormai di quasi un quinquennio di vita della nuova Camera Riviere di Liguria dimostra la difficoltà di procedere sistematicamente e periodicamente alla rotazione dei dipendenti: ciò sia per la distribuzione del personale su tre province anche considerevolmente distanti tra loro, sia per

specificità professionali talora possedute. Cosicché si deve constatare che la rotazione è avvenuta marginalmente solo quando si è reso necessario sostituire personale cessato dal servizio.

Alla rotazione si dovrà obbligatoriamente ricorrere nel caso in cui dal monitoraggio dei diversi indicatori emergano, con riferimento ad una specifica situazione, sintomi di possibili fenomeni corruttivi o comunque di *maladministration* che non trovino giustificazioni oggettive, ovvero nel caso di dipendenti che durante la vigenza del Piano siano oggetto di indagini preliminari con riferimento ai delitti contro la Pubblica Amministrazione. In quest'ultimo caso tuttavia si tratta di c.d. *rotazione straordinaria*, che è disposta per i dirigenti e funzionari:

- che nel quinquennio precedente all'adozione del Piano siano stati rinviati a giudizio per uno dei delitti contro la Pubblica Amministrazione, di cui al titolo II libro II del codice penale;
- che durante la vigenza del Piano siano oggetto di indagini preliminari con riferimento ai delitti di cui al paragrafo titolo II libro II del codice penale, ossia delitti contro la Pubblica Amministrazione.

La Camera di Commercio, come si è detto, è stata organizzata su 12 posizioni organizzative, che sono state assegnate a seguito di un procedimento selettivo interno: parte dei funzionari interessati hanno perciò cambiato il loro incarico di responsabilità rispetto all'incarico ricoperto nella Camera di provenienza. Analogamente è avvenuto per parte dei dipendenti addetti ai vari uffici. Le ulteriori modifiche organizzative attuate nel corso del 2019 hanno comportato l'ingresso di un nuovo TPO in precedenza non contemplato dalla micro organizzazione (Programmi complessi per lo sviluppo economico), un cambio di incarico in conseguenza di un computo errato di punteggi (Servizi alle imprese e Politiche del lavoro), un nuovo incarico in conseguenza del pensionamento del precedente titolare (Regolazione del mercato), una revisione di incarico in capo a funzionario già titolare di PO (Promozione del territorio).

Nessun cambiamento sulle posizioni apicali ha invece interessato i Servizi anagrafico-certificativi, il Servizio metrico e Attività di vigilanza, e l'Area Gestione risorse. Quest'ultima Area dirigenziale in particolare ricomprende tre significative aree di rischio: acquisizione e progressione del personale; affidamento di lavori, servizi e forniture; gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio (quest'ultima introdotta dal PNA 2019). Con riferimento all'area di rischio "affidamento di lavori, servizi e forniture", complessa è altresì la rotazione del RUP, così come previsto dal D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. . Va dato atto che la funzione di RUP richiede una professionalità specifica, anche in termini di previsione normativa (D.lgs. 50/2016), attualmente rinvenibile all'interno dell'ente solo su due figure, ossia l'attuale Provveditore e il funzionario che assolveva tale ruolo nella soppressa Camera di Savona. Tuttavia l'incarico di RUP, in linea di massima e ove possibile, viene affidato anche ad altri funzionari TPO.

In ogni caso, come indicato dall'ANAC, la rotazione rappresenta un criterio organizzativo che può contribuire alla formazione del personale, accrescendo le conoscenze e la preparazione professionale del lavoratore. Anche con la delibera n. 1064/2019 l'Autorità ha nuovamente affermato che la rotazione c.d. "ordinaria" del personale addetto alle aree a più elevato rischio di corruzione rappresenta una misura di importanza cruciale tra gli strumenti di prevenzione della corruzione (<< *La rotazione "ordinaria" del personale è una misura organizzativa preventiva finalizzata a limitare il consolidarsi di relazioni che possano alimentare dinamiche improprie nella gestione amministrativa, conseguenti alla permanenza nel tempo di determinati dipendenti nel medesimo ruolo o funzione. L'alternanza riduce il rischio che un dipendente pubblico, occupandosi*

per lungo tempo dello stesso tipo di attività, servizi, procedimenti e instaurando relazioni sempre con gli stessi utenti, possa essere sottoposto a pressioni esterne o possa instaurare rapporti potenzialmente in grado di attivare dinamiche inadeguate e l'assunzione di decisioni non imparziali.>>).

Pertanto si rinvia al ROUS, che si dovrà valutare di integrare sotto tale profilo.

Si rammenta che l'ANAC raccomanda, ove non sia possibile applicare la misura (per carenza di personale, di professionalità con elevato contenuto tecnico) e fermo restando il rispetto di eventuali diritti individuali dei dipendenti interessati, di operare scelte organizzative o adottare altre misure di natura preventiva con effetti analoghi alla rotazione, come meglio specificato nell'Allegato 2 al della delibera n. 1064/2019. L'art. 1, comma 10, lett. b) della L. n. 190/2012 prevede infatti che il RPCT verifichi, d'intesa con il dirigente competente, «l'effettiva rotazione degli incarichi negli uffici preposti allo svolgimento delle attività nel cui ambito è più elevato il rischio che siano commessi reati di corruzione». L'Autorità rileva che seppure tra i condizionamenti all'applicazione della rotazione vi può essere quello della cosiddetta infungibilità derivante dall'appartenenza a categorie o professionalità specifiche, tale concetto di infungibilità non può essere invocato nel caso in cui si tratti di categorie professionali omogenee e che pertanto le amministrazioni dovrebbero programmare adeguate attività di affiancamento propedeutiche alla rotazione (*<< In una logica di formazione dovrebbe essere privilegiata una organizzazione del lavoro che preveda periodi di affiancamento del responsabile di una certa attività, con un altro operatore che nel tempo potrebbe sostituirlo. Così come dovrebbe essere privilegiata la circolarità delle informazioni attraverso la cura della trasparenza interna delle attività, che, aumentando la condivisione delle conoscenze professionali per l'esercizio di determinate attività, conseguentemente aumenta le possibilità di impiegare per esse personale diverso.>>).*

Di tali indicazioni si dovrà pertanto tenere conto nelle integrazioni che dovranno essere portate al ROUS e che quindi consentiranno successivamente secondo un criterio di gradualità, l'attuazione del principio di rotazione funzionale (ossia, modifica periodica dei compiti e delle responsabilità affidati ai dipendenti) con priorità negli uffici più esposti al rischio corruzione. Dovrà essere contemplata anche la preventiva informazione delle organizzazioni sindacali.

Una buona prassi di rotazione resta confermata per il personale addetto al registro imprese, in quanto i dipendenti si alternano nello svolgimento delle varie attività del servizio avvalendosi di una procedura informatica di smistamento delle pratiche telematiche ai vari dipendenti (c.d. Scrivania Unica). Anche le attività di front office vedono l'alternarsi di più di due dipendenti presso ciascuna sede.

È fatto comunque carico ad ogni dirigente e PO di adottare idonee modalità operative che favoriscono una maggiore condivisione delle attività fra gli operatori, evitando così l'isolamento di certe mansioni, avendo cura di favorire la trasparenza "interna" delle attività.

In particolare, deve essere evitato che il soggetto non sottoposto a rotazione abbia il controllo esclusivo dei processi, specie di quelli più esposti al rischio di corruzione.

Pantouflage e Svolgimento di attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro: ai fini dell'applicazione dell'art. 53, comma 16 ter, del d.lgs. n. 165/2001 – fermo restando comunque il divieto per i dipendenti (intendendo con tale accezione, conformemente ai chiarimenti intervenuti in sede di aggiornamento 2018 del PNA, sia i dipendenti a tempo indeterminato che a tempo determinato, nonché i soggetti titolari di incarichi previsti dal D.lgs. n. 39/2013 ivi compresi i soggetti esterni con i quali l'Ente stabilisce un rapporto di lavoro anche autonomo) che, negli ultimi tre anni di servizio, hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto dell'ente camerale di svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri – nei contratti di assunzione, a tempo determinato o indeterminato, del personale stipulati ex-novo, ovvero in occasione di modifiche o integrazioni di detti contratti, sarà inserita espressamente la clausola che prevede il divieto di prestare attività lavorativa (a titolo di lavoro subordinato o di lavoro autonomo) per i tre anni successivi alla cessazione del rapporto nei confronti dei destinatari di provvedimenti adottati o di contratti conclusi con l'apporto decisionale del dipendente stesso.

Nei bandi di gara e negli atti propedeutici agli affidamenti, anche mediante procedura negoziata, viene inserita la condizione soggettiva di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti della Camera di Commercio che abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali nei loro confronti che siano cessati dal servizio da meno di tre anni nonché l'impegno a non stipulare tali rapporti di lavoro nel periodo di durata del contratto relativo all'affidamento in oggetto sino alla concorrenza dei tre anni dalla cessazione dal servizio dei suddetti dipendenti.

Qualora dovessero emergere violazioni al divieto di cui al punto precedente, anche a seguito di segnalazioni pervenute tramite i canali di ascolto istituiti dall'Ente, l'affidamento sarà revocato ed eventuali compensi percepiti in esecuzione dell'affidamento dovranno essere restituiti; la Camera di Commercio, inoltre, agirà in giudizio per ottenere il risarcimento del danno nei confronti degli ex dipendenti per i quali sia emersa la violazione dei divieti di cui all'art. 53, comma 16 ter, del D.lgs. n. 165/2001.

Regolamento per il conferimento di incarichi retribuiti e non al personale ex art. 53 D.lgs. n. 165/01: al pari del Codice di comportamento, il Regolamento rappresenta una misura di prevenzione e di trasparenza della legalità e dell'etica del comportamento dell'ente. Attraverso di esso si garantisce altresì il rispetto della disciplina delle incompatibilità, comprese l'individuazione delle attività compatibili con il rapporto di lavoro part time. Il Regolamento è stato adottato con delibera consiliare in data 30 luglio 2020.

Esso si inquadra nell'ambito delle misure volte a garantire l'imparzialità dei funzionari pubblici, al riparo da condizionamenti impropri che possano provenire dalla sfera politica e dal settore privato. Particolare attenzione dovrà essere dedicata al più rigoroso rispetto di tale regolamento.

Tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (c.d. whistleblower): la disciplina è stata adottata fin dal 2017 ed aggiornata nel 2018 in coerenza alla legge 30 novembre 2017, n. 179, che disciplina in modo organico la materia sia per il settore pubblico che privato e che ha modificato

l'art. 54 bis del d.lgs. n. 165/2001. La citata Legge 179 introduce una misura di tutela, già in uso presso altri ordinamenti, finalizzata a consentire l'emersione di fattispecie di illecito. In particolare, la norma *de qua* garantisce il pubblico dipendente che segnala al RPCT ovvero all'ANAC, o denuncia all'autorità giudiziaria ordinaria o a quella contabile, condotte illecite di cui è venuto a conoscenza in ragione del proprio rapporto di lavoro: egli non può essere sanzionato, demansionato, licenziato, trasferito, o sottoposto ad altra misura organizzativa avente effetti negativi, diretti o indiretti, sulle condizioni di lavoro determinata dalla segnalazione". Secondo le disposizioni della normativa vigente sono accordate al whistleblower le seguenti garanzie: a) la tutela dell'anonimato; b) il divieto di discriminazione; c) la previsione che la denuncia sia sottratta al diritto di accesso.

Sul sito dell'ANAC, in ottemperanza a quanto previsto nelle "Linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (c.d. whistleblower)" di cui alla Determinazione n. 6 del 28 aprile 2015, è pubblicato in modalità *open source* il software che consente la compilazione, l'invio e la ricezione delle segnalazioni di illecito da parte di dipendenti/utenti interni di una amministrazione. La piattaforma consente la compilazione, l'invio e la ricezione delle segnalazioni di presunti fatti illeciti nonché la possibilità per l'ufficio del Responsabile della prevenzione corruzione e della trasparenza (RPCT), che riceve tali segnalazioni, di comunicare in forma riservata con il segnalante senza conoscerne l'identità. Quest'ultima, infatti, viene segregata dal sistema informatico ed il segnalante, grazie all'utilizzo di un codice identificativo univoco generato dal predetto sistema, potrà "dialogare" con il RPCT in maniera spersonalizzata tramite la piattaforma informatica. Ove ne ricorra la necessità il RPCT può chiedere l'accesso all'identità del segnalante, previa autorizzazione di una terza persona (il cd. "custode dell'identità").

L'adozione di tale piattaforma informatica è stata implementata ad inizio 2022; l'accesso alla piattaforma avviene tramite la pagina del sito istituzionale dell'Ente al seguente indirizzo: http://www.rivlig.camcom.gov.it/IT/Page/t02/view_html?idp=1765

Formazione: L'ANAC rammenta che l'incremento della formazione dei dipendenti, l'innalzamento del livello qualitativo e il monitoraggio sulla qualità della formazione erogata in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza possono costituire obiettivi strategici che gli organi di indirizzo dell'amministrazione sono tenuti ad individuare quale contenuto necessario del PTPCT.

Gli interventi formativi è raccomandato siano finalizzati a fornire ai destinatari strumenti decisionali in grado di porli nella condizione di affrontare i casi critici e i problemi etici che incontrano in specifici contesti e di riconoscere e gestire i conflitti di interessi, così come situazioni lavorative problematiche che possono dar luogo all'attivazione di misure di prevenzione della corruzione.

Meritevole di attento approfondimento formativo la materia dell'antiriciclaggio, che deve ancora trovare un'applicazione all'interno dell'ente. Infatti, affinché si possa effettivamente dar corso ai controlli delle c.d. operazioni sospette, si rende necessario attuare un piano formativo trasversale, destinato ai funzionari che presiedono i seguenti procedimenti: procedimenti finalizzati all'adozione di procedimenti di autorizzazione/concessione; procedure per la scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi, forniture; procedure per la concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati.

In materia di antiriciclaggio l'ente dovrebbe pertanto adottare procedure interne di valutazione idonee a garantire l'efficacia della rilevazione di operazioni sospette, la tempestività delle segnalazioni alla UIF, la massima riservatezza dei soggetti coinvolti nell'effettuazione della segnalazione stessa e l'omogeneità dei comportamenti.

Il rischio è correlato alla circostanza che un utente, a insaputa del personale camerale, possa realizzare un'attività di riciclaggio o di finanziamento del terrorismo utilizzando strumentalmente una delle seguenti attività:

- costituzione di start up;
- accordi di rete;
- ottenimento di un contributo;
- ottenimento di un'autorizzazione;
- ottenimento di un appalto di lavori/servizi.

La segnalazione deve quindi essere trasmessa senza ritardo alla UIF in via telematica, attraverso la rete internet, tramite il portale INFOSTAT-UIF della Banca d'Italia.

I fabbisogni formativi sono individuati principalmente dal RPCT, di concerto con il Segretario Generale.

Da sottolineare che la formazione si deve intendere integrata anche da momenti di autoformazione o formazione interna all'ente (circolarità delle informazioni, condivisione di conoscenze professionali, affiancamento a personale già formato, etc.).

4. MONITORAGGIO E AGGIORNAMENTO DEL PIANO

Il monitoraggio e il riesame periodico costituiscono una fase fondamentale del processo di gestione del rischio attraverso cui verificare l'attuazione e l'adeguatezza delle misure di prevenzione nonché il complessivo funzionamento del processo stesso e consentire in tal modo di apportare tempestivamente le modifiche necessarie. I rischi identificati possono evolversi o possono insorgere dei nuovi, tali da rendere le azioni programmate meno efficaci o, addirittura, inadeguate. Ad esempio anche alla luce di fattori quali:

- normative sopravvenute che impongono ulteriori adempimenti;
- normative sopravvenute che modificano le finalità istituzionali dell'amministrazione (es. acquisizione di nuove competenze);
- emersione di rischi non considerati in fase di predisposizione del PTPC.;
- nuovi indirizzi o direttive contenuti nel PNA.

La responsabilità del monitoraggio fa capo al RPCT, che a tal fine consulterà con cadenza periodica (di regola semestrale) i diversi soggetti che partecipano al processo interno di gestione del rischio. I responsabili dei Servizi/Uffici attuano il contenuto del PTPCT e controllano il rispetto del Piano medesimo.

Il RPCT annualmente, nei tempi individuati dall'ANAC, provvede a redigere e pubblicare la relazione annuale sui risultati dell'attività svolta, previa trasmissione al Presidente della Camera e all'OIV.

5. SEZIONE TRASPARENZA

Dal 2017, come si è detto, l'individuazione delle modalità di attuazione della trasparenza non è oggetto di un separato atto, bensì parte integrante del PTPC come "apposita sezione".

La trasparenza è, infatti, una misura di estremo rilievo e fondamentale per la prevenzione della corruzione. La Sezione deve perciò contenere le soluzioni organizzative idonee ad assicurare l'adempimento degli obblighi di pubblicazione di dati e informazioni previsti dalla normativa vigente. In essa devono anche essere chiaramente identificati i responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei dati, dei documenti e delle informazioni. L'ANAC, a questo riguardo, con delibera n. 1310 del 28 dicembre 2016, ha adottato «Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016». Nel novellato art. 10 del D.lgs. n. 33/2013, che prevede l'accorpamento tra programmazione della trasparenza e programmazione delle misure di prevenzione della corruzione, viene chiarito che la sezione del PTPCT sulla trasparenza debba essere impostata come atto organizzativo fondamentale dei flussi informativi necessari per garantire, all'interno di ogni ente, l'individuazione/l'elaborazione, la trasmissione e la pubblicazione dei dati.

La promozione di maggiori livelli di trasparenza costituisce pertanto obiettivo strategico di ogni amministrazione, che deve tradursi in obiettivi organizzativi e individuali da recepire nel Piano performance. Sia gli obiettivi strategici in materia di trasparenza (art. 1, co. 8, L. n. 190/2012), da pubblicare unitariamente a quelli di prevenzione della corruzione, sia la sezione della trasparenza con l'indicazione dei responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei documenti e delle informazioni (art. 10, c.1, d.lgs. 33/2013), costituiscono infatti contenuto necessario del PTPCT, il cui difetto è potenzialmente sanzionabile ai sensi dell'art. 19 c. 5 D.L. n. 90/2014.

L'ANAC rammenta che <<...la trasparenza è anche regola per l'organizzazione, per l'attività amministrativa e per la realizzazione di una moderna democrazia. In tal senso si è espresso anche il Consiglio di Stato laddove ha ritenuto che «la trasparenza viene a configurarsi, ad un tempo, come un mezzo per porre in essere una azione amministrativa più efficace e conforme ai canoni costituzionali e come un obiettivo a cui tendere, direttamente legato al valore democratico della funzione amministrativa».

Le disposizioni in materia di trasparenza amministrativa, inoltre, integrano l'individuazione del livello essenziale delle prestazioni erogate dalle amministrazioni pubbliche a fini di trasparenza, prevenzione, contrasto della corruzione e della cattiva amministrazione, a norma dell'art. 117, co. 2, lett. m), della Costituzione (art. 1, co. 3, d.lgs. 33/2013).

La trasparenza assume, così, rilievo non solo come presupposto per realizzare una buona amministrazione ma anche come misura per prevenire la corruzione, promuovere l'integrità e la cultura della legalità in ogni ambito dell'attività pubblica, come già l'art. 1, co. 36 della legge 190/2012 aveva sancito. Dal richiamato comma si evince, infatti, che i contenuti del d.lgs. 33/2013 «integrano l'individuazione del livello essenziale delle prestazioni erogate dalle amministrazioni pubbliche a fini di trasparenza, prevenzione, contrasto della corruzione e della cattiva amministrazione». (...)La stessa Corte Costituzionale ha considerato che con la legge 190/2012 «la trasparenza amministrativa viene elevata anche al rango di principio-argine alla diffusione di

fenomeni di corruzione» e che le modifiche al d.lgs. 33/2013, introdotte dal d.lgs. n. 97/2016, hanno esteso ulteriormente gli scopi perseguiti attraverso il principio di trasparenza, aggiungendovi la finalità di «tutelare i diritti dei cittadini» e «promuovere la partecipazione degli interessati all'attività amministrativa».

La Corte (sentenza 20/2019) ha riconosciuto, inoltre, che i principi di pubblicità e trasparenza trovano riferimento nella Costituzione italiana in quanto corollario del principio democratico (art. 1 Cost.) e del buon funzionamento dell'amministrazione (art. 97 Cost.).>>

La nuova disciplina unifica perciò da tempo in capo ad un solo soggetto l'incarico di Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e ne rafforza il ruolo. Al Responsabile (ora denominato RPCT) devono essere riconosciuti poteri e funzioni idonei a garantire lo svolgimento dell'incarico con autonomia ed effettività, eventualmente anche apportando le necessarie modifiche organizzative. Saranno pertanto replicate le medesime modalità organizzative illustrate con riferimento alla prevenzione della corruzione.

All'interno del sito www.rivlig.camcom.gov.it è presente la sezione "Amministrazione Trasparente", strutturata secondo le indicazioni dell'allegato A del decreto legislativo n. 33/2013, della delibera n. 50/2013 dell'ANAC, del D.lgs. n. 97/2016 e delle nuove Linee Guida ANAC.

Oggetto della pubblicazione possono essere dati, informazioni e documenti. La Camera di Commercio Riviere di Liguria effettua le pubblicazioni dei dati sul proprio sito istituzionale con modalità coerenti con quanto previsto dalla normativa vigente (in particolare dall'articolo 7 del D.lgs. n. 33/2013), e dalle Linee guida per i siti web della PA, emanate dal Dipartimento della Funzione pubblica in attuazione della Direttiva n. 8/2009 e aggiornate annualmente e con le prescrizioni fornite dall'ANAC. In generale, poiché la trasparenza implica che i dati resi pubblici possano essere utilizzati da parte degli interessati, i dati pubblicati nella sezione "Amministrazione Trasparente" sono creati utilizzando formati standardizzati e aperti, quali: PDF/A per i documenti, ODS per le tabelle dati, XHTML per le pagine web, XML per i feeder informativi, le mappe, ecc. E' tuttavia possibile, per garantire una migliore fruizione di taluni documenti, la pubblicazione anche nei formati proprietari maggiormente diffusi che consentano elaborazioni da parte degli interessati. I dati, le informazioni e i documenti oggetto di pubblicazione obbligatoria sono pubblicati per un periodo di 5 anni, decorrenti dal 1° gennaio dell'anno successivo a quello da cui decorre l'obbligo di pubblicazione, e comunque fino a che gli atti pubblicati producono i loro effetti, fatti salvi i diversi termini previsti dalla normativa in materia di trattamento dei dati personali e quanto previsto per gli obblighi di pubblicazione concernenti i componenti degli organi di indirizzo politico (art 14, c. 2) e i titolari di incarichi dirigenziali e di collaborazione o consulenza (art 15, c. 4) per i quali è previsto l'adempimento entro tre mesi dalla elezione o nomina e per i tre anni successivi dalla cessazione del mandato o dell'incarico.

Alla scadenza del termine dei cinque anni i documenti, le informazioni e i dati possono comunque essere oggetto di richieste di accesso civico.

Con il Piano 2018-20 in ambito di "trasparenza" si era sistematizzata l'attività nella nuova Camera Riviere di Liguria.

Il sistema organizzativo che si adotta per la trasparenza con il Piano si basa sulla forte responsabilizzazione di ogni singolo ufficio e dei relativi dirigenti cui compete:

- a) l'elaborazione dei dati e delle informazioni;
- b) la trasmissione dei dati e delle informazioni per la pubblicazione;

c) la pubblicazione dei dati e delle informazioni

Gli obblighi di pubblicazione e i relativi termini entro cui assolvere alla pubblicazione (come definiti nell'Allegato B) saranno riportati ai Titolari di posizione organizzativa e ai dirigenti così come individuati negli atti organizzativi adottati. L'ANAC peraltro consente di indicare, in luogo del nominativo, il responsabile in termini di posizione ricoperta nell'organizzazione, purché il nominativo associato alla posizione sia chiaramente individuabile all'interno dell'organigramma dell'ente.

Si ricorda che l'art. 9 del DPR n. 62/2013, e ancor più l'art. 7 del Codice di comportamento adottato dalla Camera, enfatizza particolarmente il dovere dei dipendenti affinché siano assicurate tutte le attività necessarie per dare attuazione agli obblighi di trasparenza.

Il RPCT assolve un ruolo di regia, di coordinamento e di monitoraggio sull'effettiva pubblicazione, ma non sostituisce gli uffici tenuti all'elaborazione, alla trasmissione e alla implementazione dei dati.

Periodicamente perciò il Responsabile della Trasparenza verifica, avvalendosi dell'Unità di supporto PCT, la completezza e l'aggiornamento dei dati oggetto di pubblicazione obbligatoria.

L'Organismo Indipendente di Valutazione a sua volta verifica il corretto adempimento degli obblighi di pubblicità e trasparenza; conformemente alle indicazioni dell'ANAC gli esiti di tali verifiche sono pubblicati sotto forma di attestazioni nella Sezione Amministrazione Trasparente.

Il legislatore assegna al RPCT il compito di svolgere all'interno di ogni ente «stabilmente un'attività di controllo sull'adempimento da parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate nonché segnalando all'organo di indirizzo politico, all'Organismo indipendente di valutazione (OIV), all'Autorità nazionale anticorruzione e, nei casi più gravi, all'ufficio di disciplina i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione» (art. 43, comma 1, d.lgs. n. 33/2013).

Al fine di definire gli ambiti di collaborazione tra uffici, assicurare il rispetto degli adempimenti connessi al presente Piano e garantire agli utenti il migliore accesso alle informazioni fornite dalla Camera di Commercio, l'URP – all'interno del quale è prevista anche la funzione di gestione del sito istituzionale dell'Ente – dovrà assicurare il supporto e l'assistenza tecnica al personale che si occupa dell'implementazione dei dati da pubblicare sul sito ogniqualvolta dette operazioni richiedano aggiornate competenze.

Per molteplici adempimenti, il d.lgs. n. 33/2013 prevede che la pubblicazione dei relativi dati avvenga in un termine definito "**tempestivo**". Affinché l'adempimento degli obblighi di trasparenza sia garantito, si rende necessario definire il concetto di tempestività. Il termine di per sé è in qualche modo sinonimo di "immediatezza": meglio ancora, è tempestivo ciò che avviene o si fa, si compie al momento giusto o a tempo opportuno. La pubblicazione definita dal legislatore "tempestiva" non potrà pertanto avvenire a notevole distanza dal momento in cui l'atto da pubblicare è adottato ed efficace. Naturalmente è un concetto, quello di tempestività, che non può che essere inteso in senso relativo. Ai fini della trasparenza il RPCT, in quanto titolare di un potere/dovere di controllo e anche ai fini delle eventuali segnalazioni disciplinari, valuterà in

relazione al caso concreto e alla più o meno complessa organizzazione dell'ufficio cui fa capo l'adempimento se può dirsi rispettata la tempestività dell'adempimento. Potrà, se del caso, consultarsi con l'OIV.

La Camera di Commercio Riviere di Liguria, in continuità con le scelte delle Camere di provenienza, si è dotata di strumenti applicativi di Infocamere:

- *Legalworkact (LWA)* per la gestione di atti amministrativi (delibere, determinazioni, ecc.) e per la pubblicazione degli stessi all'Albo camerale
- *Pubblicamera* per l'assolvimento degli adempimenti previsti dal D.lgs. n. 33/2013.

L'applicativo Pubblicamera, per determinate tipologie di obblighi di pubblicazione, è integrato e collegato con LWA; il personale abilitato ad operare su LWA è perciò onerato di selezionare Pubblicamera ogniqualvolta ciò sia richiesto dal tipo di provvedimento sul quale si sta operando, in modo da attivare gli adempimenti di cui al D.lgs. n. 33/2013.

Tra gli strumenti adottati invece per la diffusione dei contenuti del Piano e dei dati pubblicati, il sito camerale è stato dotato di RSS Really Simple Syndication, strumento adatto alla diffusione di contenuti su Internet, in quanto consente all'utente che lo sottoscrive di ricevere informazioni automatiche ad ogni aggiornamento della sezione *Amministrazione Trasparente*.

Per la diffusione dei contenuti del Piano, sono utilizzabili anche tutti i social media, attivati da subito anche per il nuovo ente: la Camera ha infatti attivato i profili facebook (@CameradiCommercioRivierediLiguria), twitter (@CCIAARIVLIG), Google+, filckr, you tube.

Ancor prima dell'applicazione del Regolamento Europeo in materia di protezione dei dati personali (Regolamento UE 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016), in vigore dal 25 maggio 2018, la Camera ha osservato tutti i principi applicabili al trattamento dei dati personali contenuti all'art. 5 del Regolamento 679, quali quelli di liceità, correttezza e trasparenza; minimizzazione dei dati; esattezza; limitazione della conservazione; integrità e riservatezza tenendo anche conto del principio di "responsabilizzazione" del titolare del trattamento.

La Camera ha nominato al proprio interno il Responsabile della Protezione dei Dati, il quale annovera fra i suoi compiti anche quello di fornire consulenza al titolare o al responsabile del trattamento sull'osservanza del Regolamento e in generale in materia di riservatezza dei dati personali. Il RPD potrà quindi essere consultato in relazione alle pubblicazioni e alle istanze di accesso eventualmente presentate.

Si evidenzia, infine, che, con specifico riferimento all'attuazione degli obblighi di pubblicità relativi a dati dei dirigenti previsti dall'art. 14, comma 1, lett. c) ed f) e comma 1-ter del d.lgs. n. 33/2013, come modificato dal d.lgs. n. 97/2016, a seguito di ricorso giurisdizionale proposto da alcuni dirigenti dell'Autorità Garante per la Protezione dei dati Personali, l'adempimento di tali obblighi di pubblicazione è stato sospeso (ord. del Tribunale amministrativo regionale per il Lazio, sede di Roma, Sez. I-quater, 2 marzo 2017, n. 1030 e sentenza della stessa Sezione 5 gennaio 2018, n. 84 interpretativa della suddetta ordinanza con riguardo all'obbligo di cui al comma 1-ter). È stata rimessa alla Corte costituzionale la questione di legittimità costituzionale dell'art. 14, comma 1-bis e comma 1-ter del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, nella parte in cui prevedono che le pubbliche amministrazioni pubblichino i dati di cui all'art. 14, comma 1, lett. c) ed f) e comma 1-ter,

dello stesso decreto legislativo anche per i titolari di incarichi dirigenziali, per contrasto con gli artt. 117, comma 1, 3, 2 e 13 della Costituzione. Si rappresenta, poi, che, con determinazione n. 241 del 12 aprile 2017, l'ANAC aveva, comunque, sospeso per tutte le amministrazioni fino a data da determinarsi l'efficacia degli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 14, comma 1, lett. c) e lett. f) con riguardo alla pubblicazione dei dati relativi ai dirigenti. La Corte Costituzionale, con sentenza n. 20 del 23 gennaio 2019 ha dichiarato l'illegittimità costituzionale per violazione dei principi di ragionevolezza e di eguaglianza dell'art. 14, comma 1-bis del D. Lgs. 33/2013 "nella parte in cui prevede che le pubbliche amministrazioni pubblicano i dati di cui all'art. 14, comma 1, lettera f), dello stesso decreto legislativo anche per tutti i titolari di incarichi dirigenziali, a qualsiasi titolo conferiti, ivi inclusi quelli conferiti discrezionalmente dall'organo di indirizzo politico senza procedure pubbliche di selezione, anziché solo per i titolari degli incarichi dirigenziali previsti dall'art. 19, commi 3 e 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 [...]"

L'ANAC, con la delibera n. 586 del 26 giugno 2019, ha fornito indicazioni operative sull'ambito di applicazione della normativa, modificando e integrando a tal fine la propria precedente delibera n. 241/2017 e precisando alcuni aspetti della delibera n. 1134/2017 (relativa all'applicazione della normativa anticorruzione e trasparenza alle società e agli enti partecipati) con riferimento agli incarichi dirigenziali. La delibera ANAC ha originato un nuovo ricorso, che ha portato alla sua sospensione con il provvedimento del TAR Lazio, Roma, Sez. I, sent. 21 novembre 2019, n. 7579.

A questa ordinanza è seguito un nuovo Comunicato 4 dicembre 2019 del Presidente ANAC circa gli effetti della sentenza e del citato complesso di disposizioni.

La situazione, che rischiava di creare problemi interpretativi e richieste di risarcimento di danni, ha convinto il Governo ad inserire una disposizione nel "Decreto Milleproroghe 2020", all'art. 1, comma 7, D.L. 30 dicembre 2019, n. 162, il quale dispone: *"Fino al 31 dicembre 2020, nelle more dell'adozione dei provvedimenti di adeguamento alla sentenza della Cort. Cost. 21 febbraio 2019, n. 20, ai soggetti di cui all'articolo 14, comma 1-bis, D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, non si applicano le misure di cui agli artt. 46 e 47 del medesimo decreto. Conseguentemente, con regolamento da adottarsi entro il 31 dicembre 2020, ai sensi dell'articolo 17, comma 1, della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro della giustizia, il Ministro dell'interno, il Ministro dell'economia e delle finanze, il Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale e il Ministro della difesa, sentito il Garante per la protezione dei dati personali, sono individuati i dati di cui al comma 1 dell'articolo 14 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, che le pubbliche amministrazioni e i soggetti di cui all'articolo 2-bis, comma 2, del medesimo decreto legislativo devono pubblicare con riferimento ai titolari amministrativi di vertice e di incarichi dirigenziali, comunque denominati, ivi comprese le posizioni organizzative ad essi equiparate, nel rispetto dei seguenti criteri: a) graduazione degli obblighi di pubblicazione dei dati di cui al comma 1, lettere a), b), c), ed e), dell'articolo 14, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, in relazione al rilievo esterno dell'incarico svolto, al livello di potere gestionale e decisionale esercitato correlato all'esercizio della funzione dirigenziale; b) previsione che i dati di cui all'articolo 14, comma 1, lettera f), del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, siano oggetto esclusivamente di comunicazione all'amministrazione di appartenenza; c) individuazione dei dirigenti dell'amministrazione dell'interno, degli affari esteri e della cooperazione internazionale, delle forze di polizia, delle forze armate e dell'amministrazione penitenziaria per i quali non sono pubblicati i dati di cui all'articolo 14 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, in*

ragione del pregiudizio alla sicurezza nazionale interna ed esterna e all'ordine e sicurezza pubblica, nonché' in rapporto ai compiti svolti per la tutela delle istituzioni democratiche e di difesa dell'ordine e della sicurezza interna ed esterna", di fatto sospendendo tutti gli obblighi di pubblicazione relativi.

5.1 ACCESSO

Nel corso del 2018 è stato adottato il Regolamento per l'esercizio del diritto di accesso, disciplina unitaria che riguarda sia il diritto di accesso documentale già previsto dalla legge n. 241/1990 sia l'accesso civico nella forma prevista dall'art. 5, comma 1 del D. Lgs. 33/2013, che l'accesso civico generalizzato disciplinato nel secondo comma del medesimo articolo. Sono stati previsti anche moduli per l'esercizio delle diverse forme di diritto di accesso, reperibili nella Sezione Amministrazione Trasparente del sito camerale, dedicata all'accesso civico.

E' stato anche istituito e regolarmente implementato il Registro delle richieste di accesso presentate per tutte le varie tipologie, nel quale sono indicate le informazioni previste dal sopra citato regolamento (in particolare l'oggetto della richiesta e la decisione), con la finalità di rendere noto su quali documenti, dati o informazioni è consentito l'accesso in una logica di semplificazione delle attività.

Il Registro degli accessi è curato e pubblicato dal RPCT con l'Ufficio di supporto, in conformità alle Linee guida ANAC approvate con deliberazione n. 1309 e n. 1310 del 28/12/2016.

Il registro raccoglie le richieste di accesso pervenute alla Camera di commercio nelle sue diverse tipologie: diritto di accesso ai documenti amministrativi (art. 22 e ss. L. 241/1990), accesso civico (art. 5, comma 1, d.lgs. 33/2013) e accesso civico generalizzato (art. 5, comma 2, d.lgs. 33/2013).

Il Registro è aggiornato con cadenza semestrale, con pubblicazione entro il mese successivo al semestre di riferimento.

Il Registro è pubblicato nella sezione Amministrazione trasparente – Altri contenuti – Accesso Civico - Registro accessi.